



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

iFEL
Fondazione ANCI



MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI

Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione

Aspetti tecnico-economici e normativi per l'applicazione
del **Partenariato Pubblico Privato** per
l'efficientamento energetico della Pubblica Amministrazione

Ing. Davide MAIMONE

Delegato nazionale SicileSCO





MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI
Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

IFEL
Fondazione ANCI



- **SICILESCO – RUOLO DELL'ASSOCIAZIONE NEI RAPPORTI CON L'ESTERNO**

Promozione del modello di sviluppo “BOTTOM – UP” ovvero AZIONI sul territorio che possano essere di “esempio” per la crescita della cultura e della coscienza, finalizzata all'accoglimento delle linee guida della programmazione sostenibile. Tale impulso è **INDISPENSABILE** per l'ottenimento dei risultati attesi a livello comunitario .

INTERESSATI :

GSE S.p.A.

Gestore Servizi Energetici – di proprietà del MISE – Gestisce fondi per l'ottenimento dei risultati “ Burden Sharing”

Conto Termico – Certificati Bianchi

Agenzia per la Coesione Territoriale

Definisce, coordina, coadiuva e controlla le Amministrazioni Regionali per la corretta spesa sulla Programmazione – PO FESR 2014-2020

ENEA - AEEG

Agenzia nazionale per le nuove tecnologie, l'energia e lo sviluppo economico sostenibile – Autorità per l'energia elettrica ed il gas

Cassa Depositi e prestiti – Fondi di Investimento - ETC.....

AMMINISTRAZIONI COMUNALI

Attuazione PAES – Supporto per la Gestione ISO 50001 – Formazione EGE –Strumenti di Ingegneria finanziaria -



MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI

Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

IFEL
Fondazione ANCI



- **II PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO** e la procedura di cui al **PROGETTO DI FINANZA: RIFERIMENTI NORMATIVI** (D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.)

Art. 180 - Contratto di partenariato

C. 1 : *Contratto a titolo oneroso stipulato per iscritto con il quale una o più stazioni appaltanti conferiscono a uno o più operatori economici per un periodo determinato in funzione della durata dell'ammortamento dell'investimento o delle modalità di finanziamento fissate, un complesso di attività consistenti nella **realizzazione, trasformazione, manutenzione e gestione operativa di un'opera in cambio della sua disponibilità, o del suo sfruttamento economico**, o della fornitura di un servizio connessa all'utilizzo dell'opera stessa, con assunzione di **RISCHIO** secondo modalità individuate nel contratto, da parte dell'operatore. Fatti salvi gli obblighi di comunicazione previsti dall'articolo 44, comma 1-bis, del decreto-legge 31 dicembre 2007, n. 248, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 2008, n. 31, si applicano, per i soli profili di tutela della finanza pubblica, i contenuti delle decisioni Eurostat*

C. 6 : *L'equilibrio economico finanziario, come definito all'[articolo 3, comma 1, lettera fff](#)), rappresenta il presupposto per la corretta allocazione dei rischi di cui al comma 3. [...]*

C. 8 : *Nella tipologia dei contratti di cui al comma 1 rientrano la **finanza di progetto**, la **concessione di costruzione e gestione**, la **concessione di servizi**, la locazione finanziaria di opere pubbliche, il contratto di disponibilità e qualunque altra procedura di realizzazione in partenariato di opere o servizi che presentino le caratteristiche di cui ai commi precedenti.*



MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI

Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

IFEL
Fondazione ANCI



- **II PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO** e la procedura di cui al **PROGETTO DI FINANZA: RIFERIMENTI NORMATIVI** (D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.)

Art. 183 – Finanza di progetto

C.1 : per la realizzazione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, ivi inclusi quelli relativi alle strutture dedicate alla nautica da diporto, inseriti negli strumenti di programmazione formalmente approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente, ivi inclusi i Piani dei porti, finanziabili in tutto o in parte con capitali privati, le amministrazioni aggiudicatrici possono, in alternativa all'affidamento mediante concessione ai sensi della [parte III](#), affidare una concessione ponendo a base di gara il progetto di fattibilità, mediante pubblicazione di un bando finalizzato alla presentazione di offerte che contemplino l'utilizzo di risorse totalmente o parzialmente a carico dei soggetti proponenti. In ogni caso per le infrastrutture afferenti le opere in linea, è necessario che le relative proposte siano ricomprese negli strumenti di programmazione approvati dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.

*C. 15: Gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici **proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità**, incluse le strutture dedicate alla nautica da diporto, **NON PRESENTI** negli strumenti di programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente. [...]*



MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI

Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

IFEL
Fondazione ANCI



II PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO : ANALISI DEI RISCHI

Le Amministrazioni Aggiudicatrici, prima dell'attivazione della procedura di cui all'art. 183 comma 15 del D.lgs 50/2016 e nel rispetto dell'art. 181 del medesimo Decreto, devono **valutare i rischi connessi alla realizzazione di un'opera pubblica in P.P.P.** e verificare la corretta **allocazione dei rischi all'operatore economico privato.**

ATTIVITÀ :	1) INDIVIDUAZIONE DEL RISCHIO	2) ANALISI DEL RISCHIO	3) ALLOCAZIONE DEL RISCHIO
RIF. NORMATIVO :	Art. 180 D. Lgs 50/2016	- Linee guida ANAC n. 9 (Delibera n. 318 del 28/03/ 2018) - Art. 181 D. Lgs 50/2016	In funzione della tipologia contrattuale - P.P.P. : Art. 180 D. Lgs 50/2016, Decisione EUROSTAT 11/02/2004 - E.P.C. (Energy Performance Contract) : D. Lgs. 115/2008, D. Lgs 102/2014 - PROJECT FINANCING



MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI

Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

IFEL
Fondazione ANCI



1) L'INDIVIDUAZIONE DEI RISCHI

Rischio OPERATIVO (art. 3 comma 1 lett. zz) del D. Lgs 50/2016) : legato alla gestione dei lavori o dei servizi sul lato della domanda o sul lato dell'offerta o di entrambi. L'operatore economico assume il rischio operativo nel caso in cui, in condizioni operative normali, non sia garantito il recupero degli investimenti effettuati o dei costi sostenuti per la gestione dei lavori o dei servizi oggetto della concessione

Rischio di COSTRUZIONE (art. 3 comma 1 lett. aaa) del D. Lgs 50/2016) : legato al ritardo nei tempi di consegna, al non rispetto degli standard di progetto, all'aumento dei costi, a inconvenienti di tipo tecnico nell'opera e al mancato completamento dell'opera.

Rischio di DISPONIBILITA' (art. 3 comma 1 lett. bbb) del D. Lgs 50/2016) : legato alla capacità, da parte del concessionario, di erogare le prestazioni contrattuali pattuite, sia per volume che per standard di qualità previsti

Rischio di DOMANDA (art. 3 comma 1 lett. ccc) del D. Lgs 50/2016) : legato ai diversi volumi di domanda del servizio che il concessionario deve soddisfare, ovvero legato alla mancanza di utenza e quindi di flussi di cassa

ALTRI RISCHI ([matrice di allocazione dei rischi](#) di cui alle linee guida ANAC n. 9): Commissionamento, Amministrativo, Espropri, Ambientale, Normativo, Finanziamento, Insolvenza, Relazioni Industriali, Obsolescenza Tecnica, Etc.



MISURE DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO DEGLI IMMOBILI PUBBLICI

Presentazione dell'azione 4.1.3. sulla riduzione dei consumi negli impianti di pubblica illuminazione



Regione Siciliana
Assessorato dell'Energia e dei Servizi di
Pubblica Utilità
Dipartimento Regionale dell'Energia

IFEL
Fondazione ANCI



2) LA VALUTAZIONE DEI RISCHI

Caso a) **INIZIATIVA PUBBLICA (art. 183 comma 1)**

L'Amministrazione pone a base di gara un PdFTE e definisce le regole per la valutazione della mitigazione del singolo rischio

Caso b) **INIZIATIVA PRIVATA (art. 183 comma 15)**

L'Amministrazione, prima della valutazione di pubblico interesse, verifica che l'allocatione del rischio sia coerente e definisce - nel bando - le regole per la valutazione della mitigazione del singolo rischio

STRUMENTI DI VALUTAZIONE e VERIFICA DELLA CORRETTA ALLOCAZIONE DEI RISCHI DA PARTE DELL'AMMINISTRAZIONE:

- 1) [Matrice di allocazione dei rischi](#) (rif. Linee guida ANAC n. 9 - delibera n. 318 del 28/03/ 2018)
- 2) Piano economico-finanziari



**L'AMMINISTRAZIONE SCEGLIE IL PARTNER / I PARTNER PRIVATI CHE GARANTISCONO:
LA REALIZZAZIONE DELL'OPERA, LA GESTIONE E LA FUNZIONALITÀ DELLA STESSA NEL PERIODO CONCESSORIO
(NEL TEMPO ED ALLE CONDIZIONI TECNICO-ECONOMICHE REGOLAMENTATE)**



3) ALLOCAZIONE DEL RISCHIO : TIPOLOGIE CONTRATTUALI A CONFRONTO

CONTRATTO di CONCESSIONE DI LAVORI (ex. Project financing)



Il project financing, o concessione per la realizzazione di un opera pubblica con capitali privati, è una tecnica di finanziamento a lungo termine tramite la quale le pubbliche amministrazioni possono ricorrere a capitali privati per la realizzazione di progetti e infrastrutture ad uso della collettività ed in cui il ristoro del finanziamento privato è garantito dai flussi di cassa derivanti dalla attività di gestione o esercizio dell'opera stessa.



L'affidatario si obbliga al finanziamento ed alla mera esecuzione dei lavori volti all'efficientamento energetico del sistema a fronte di un corrispettivo erogato dall'amministrazione comunale **indipendente** dal raggiungimento di determinati standard, requisiti o livelli di efficienza → **OBBLIGO DI ESEGUIRE I LAVORI OGGETTO DI CONTRATTO SENZA ALCUN ONERE AGGIUNTIVO RIGUARDANTE LA FASE DI GESTIONE OVVERO IL MANTENIMENTO DI RISULTATI E CONDIZIONI DI FUNZIONAMENTO = OBBLIGAZIONE DI MEZZI**



- Efficientamento del sistema energivoro, nel rispetto delle indicazioni e prescrizioni del progetto esecutivo approvato; sgravio dei costi legati all'esecuzione materiale degli interventi.
- **Nessuna garanzia sul livello di funzionamento/efficienza degli impianti nel corso del contratto;**
- **Nessun ciclo di verifica dei risultati post intervento ovvero nessuna possibilità di limitare / sospendere l'erogazione del Canone;**
- **Nessuna possibilità di richiedere ed ottenere finanziamenti di cui al Bando Regionali di assegnazione PO FESR 2014-2020;**
- **Nessuna possibilità di riequilibrio della concessione ai sensi dell'art. 180 comma 6 del D.lgs 50/2016**





3) ALLOCAZIONE DEL RISCHIO : TIPOLOGIE CONTRATTUALI A CONFRONTO

CONTRATTO DI RENDIMENTO ENERGETICO



Art. 2, lettera n) del D.lgs 102/2014: accordo contrattuale tra il beneficiario o chi per esso esercita il potere negoziale e il fornitore di una misura di miglioramento dell'efficienza energetica, verificata e monitorata durante l'intera durata del contratto, dove gli investimenti (lavori, forniture o servizi) realizzati sono pagati in funzione del livello di miglioramento dell'efficienza energetica stabilito contrattualmente o di altri criteri di prestazione energetica concordati, quali i risparmi finanziari. Questa formula contrattuale può essere Appaltata con formule differenti a seconda della specificità del medesimo (Appalto – concessione – Lavori o Servizi)



L'affidatario può finanziare la realizzazione dei lavori (mediante F.T.T.) ed al compimento di una serie di **servizi e di interventi integrati** volti alla riqualificazione e al miglioramento dell'efficienza di un sistema energetico di proprietà dell'Amministrazione, a fronte di un corrispettivo correlato all'entità dei risparmi ottenuti in esito all'efficientamento del sistema. Il canone polinomio (unico introito ricevuto dall'affidatario a seguito dell'investimento) verrà elargito solo ed esclusivamente nel caso in cui l'Amministrazione ottenga la riduzione dei consumi garantita → **OBBLIGO DI MANTENIMENTO DEL RISULTATO (% DI RISPARMIO ENERGETICO) → MONITORAGGIO E VERIFICA PERIODICA DEI CONSUMI, ESECUZIONE INTERVENTI VOLTI ALLA CONSERVAZIONE DEI LIVELLI DI EFFICIENZA CONTRATTUALIZZATI → OBBLIGAZIONE DI RISULTATO**



- Conseguimento di un sensibile risparmio economico rispetto alle condizioni ante intervento; sgravio dei costi legati all'esecuzione materiale degli interventi; efficientamento del sistema energivoro e mantenimento dei livelli di efficienza contrattualizzati (% di risparmio energetico);
- Monitoraggio dell'effettivo risparmio conseguito e diritto di non €



il Canone in caso di
Riferimento normativo



inza da parte dell'operatore privato.
Obblighi contrattuali



Garanzie per l'Amministrazione



3) ALLOCAZIONE DEL RISCHIO : TIPOLOGIE CONTRATTUALI A CONFRONTO

CONTRATTO «CONSIP»



La convenzione Consip Luce (nelle sue versioni 3-4) prevede la concessione del servizio di illuminazione pubblica da parte dell'Amministrazione per un numero fissato di anni (5 o 9). Stipulando tale accordo, l'Ente **dovrà corrispondere alla Centrale Acquisti un canone per singolo punto luce** (eventualmente incrementato nell'ipotesi di attuazione di interventi di efficientamento e di qualsiasi onere necessario per lavori che lo stesso Affidatario ritenga opportuno realizzare) che ne garantirà la mera gestione ovvero la sola fornitura del "servizio luce" → **OBBLIGO DI GARANTIRE IL SOLO SERVIZIO LUCE**



Servizio luce garantito per il numero di anni fissato dalla convenzione.

- **Nessuna garanzia sull'efficientamento degli impianti; la riduzione dei consumi non è oggetto dell'appalto e l'Amministrazione non avrà alcun controllo sulle attività e sulla gestione del sistema di pubblica illuminazione per l'intera durata della concessione (impianti di proprietà del soggetto privato);**
- **Nessuna garanzia sul livello di funzionamento/efficienza degli impianti nel corso del contratto;**
- **Nessun ciclo di verifica dei risultati post intervento ovvero nessuna possibilità di limitare / sospendere l'erogazione del Canone;**
- **Nessuna possibilità di richiedere ed ottenere finanziamenti di cui al Bando Regionali di assegnazione PO FESR 2014-2020**





3) ALLOCAZIONE DEL RISCHIO : TIPOLOGIE CONTRATTUALI A CONFRONTO

CONTRATTO DI PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO



[Art. 180 del D.lgs 50/2016.](#)



L'affidatario si obbliga alla progettazione, al finanziamento ed all'esecuzione di interventi di efficientamento / ammodernamento di un sistema energivoro ovvero alla gestione dello stesso per l'intero periodo concessorio a fronte di un corrispettivo stabilito contrattualmente. Sono altresì in capo all'affidatario: erogazione di servizi, manutenzione ordinaria e straordinaria, conduzione degli impianti e mantenimento delle condizioni di efficienza, pronto intervento, onere della bolletta ed i relativi RISCHI connessi alle suddette attività / responsabilità → **OBBLIGO DI RISPETTO DEGLI STANDARD NORMATIVI (IN FASE DI ESECUZIONE), DI MANTENIMENTO DEI LIVELLI DI FUNZIONAMENTO E DI EFFICIENZA, DI RISPARMIO ENERGETICO, DI EROGAZIONE DEI SERVIZI CONTRATTUALIZZATI (IN FASE DI GESTIONE) = OBBLIGAZIONE DI RISULTATO**



- Conseguimento di un sensibile risparmio economico rispetto alle condizioni ante intervento; efficientamento del sistema e mantenimento: dei livelli di efficienza contrattualizzati, delle condizioni di funzionamento degli impianti, del livello di risparmio energetico garantito;
- Sgravio dei costi legati all'esecuzione materiale degli interventi;
- Trasferimento di tutti i rischi legati alla realizzazione / gestione delle opere all'O.E. privato e diritto di non erogare il Canone in caso di insolvenza;
- Possibilità di richiedere ed ottenere finanziamenti di cui al Bando Regionale di assegnazione PO FESR 2014-2020;
- Possibilità di *riequilibrio della concessione*, nel rispetto dell'art. 180 comma 6 del D.lgs 50/2016

