



# ANCI-CONAI formazione 2022

## Incontri territoriali

Premessa

Accordo quadro ANCI-CONAI 2020-2024:

- Principi generali

**Siracusa Palermo 17 – 18 ottobre 2022**

**FRANCO BONESSO**

Componente Comitato di Coordinamento ANCI CONAI

## Accordo quadro ANCI-CONAI

Per prima cosa ricordiamoci che stiamo trattando di un sistema sussidiario al mercato!

# Accordo quadro ANCI-CONAI

La cornice normativa di riferimento dell'Accordo Quadro ANCI-CONAI è costituita dal Testo Unico Ambientale.

In particolare, comma 5 dell'articolo 224 del decreto legislativo n. 152/2006 prevede che il Consorzio Nazionale Imballaggi (CONAI) *“possa stipulare un accordo di programma quadro su base nazionale con l'Associazione nazionale Comuni italiani (ANCI), con l'Unione delle Province italiane (UPI) o con le Autorità d'ambito al fine di garantire l'attuazione del principio di corresponsabilità gestionale tra produttori, utilizzatori e pubbliche amministrazioni”*.

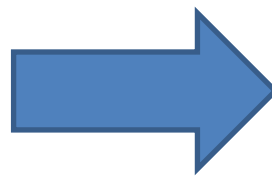
Nel mese di gennaio 2020 ANCI e CONAI hanno sottoscritto il nuovo Accordo Quadro 2020-2024, che regola per il quinquennio indicato, l'entità dei corrispettivi da riconoscere ai Comuni convenzionati (o ai soggetti da questi delegati) a fronte dei “maggiori oneri” sostenuti per l'effettuazione della raccolta differenziata dei rifiuti da imballaggio.



# Declinazione Responsabilità estesa al produttore



declinazione italiana



# Il sistema CONAI

CONAI è un sistema privato, istituito per legge ex art. 224, TUA; è costituito da produttori e utilizzatori di imballaggi.

È un consorzio di diritto privato senza fini di lucro nato per perseguire gli obiettivi di recupero e riciclo dei materiali di imballaggio immessi sul territorio nazionale. Il sistema CONAI si basa sull'attività dei **sette Consorzi** di filiera rappresentativi dei materiali che vengono utilizzati per la produzione di imballaggi.



Acciaio

Consorzio RICREA



Legno

RILEGNO



Alluminio

CIAL

Consorzio  
Imballaggi  
Alluminio



Plastica

COREPLA



Bioplastica

BIOREPACK



Carta e Cartone

COMIECO



Vetro

COREVE



# Sistemi autonomi

La legge prevede alternative per i produttori di imballaggi. Essi possono aderire al consorzio di filiera CONAI per un dato materiale, oppure:

- «organizzare autonomamente la gestione dei propri rifiuti di imballaggio su tutto il territorio nazionale», ex art. 221, comma 3, lettera a), TUA;
- Mettere in atto «un sistema di restituzione dei propri imballaggi», art. 221, comma 3, lettera c).

Ci sono tre sistemi autonomi:



**P.A.R.I.**, sistema autonomo sviluppato da Aliplast S.p.A. per la gestione dei propri rifiuti di imballaggi flessibili in PE, ascrivibili al circuito Commerciale e Industriale.

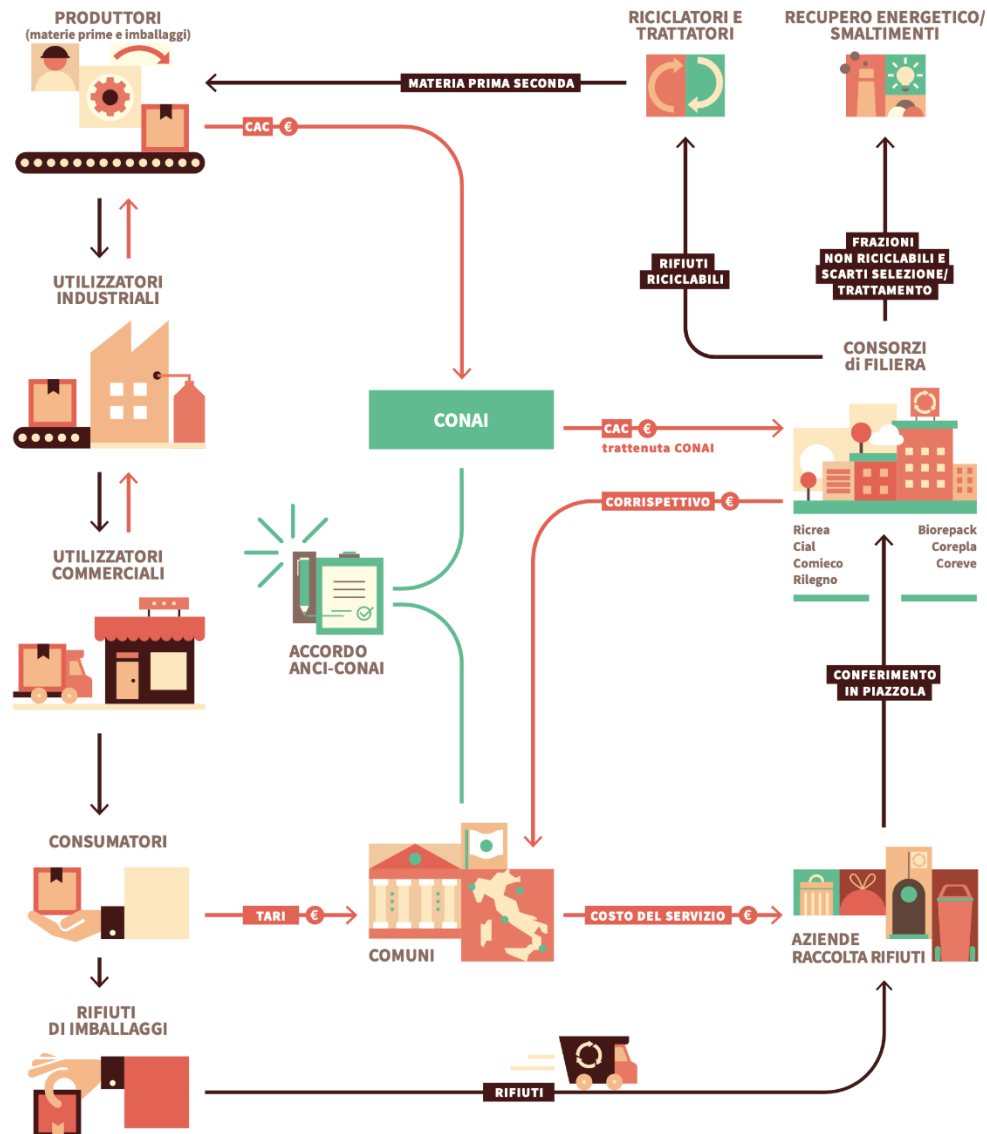


**CO.N.I.P.**, sistema che si occupa di organizzare, garantire e promuovere la raccolta e il riciclaggio di casse e di pallet in plastica dei propri consorziati a fine ciclo vita.



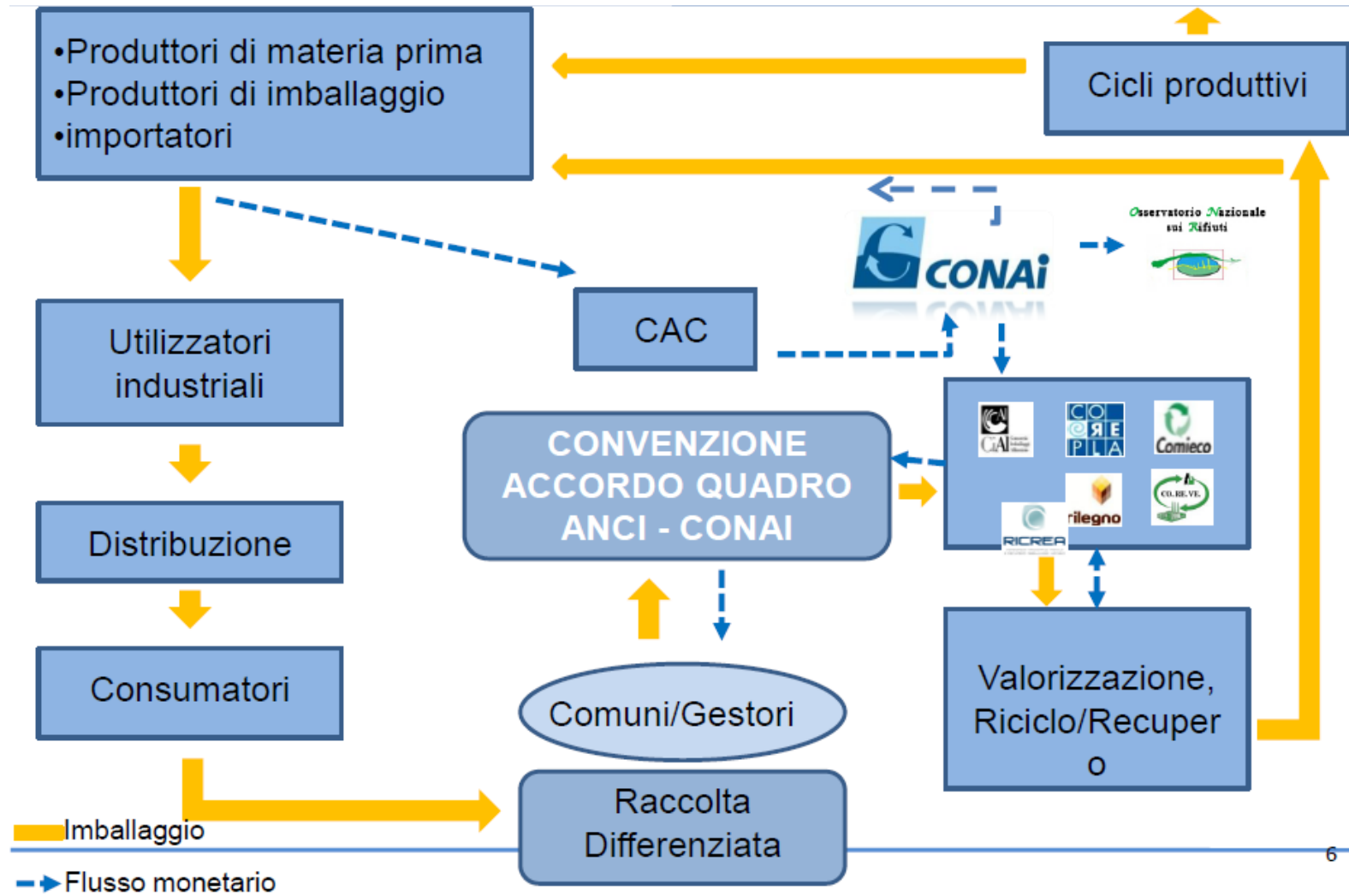
**CORIPET**, sistema riguardante la gestione degli imballaggi in PET per liquidi alimentari.

# Il sistema consortile



	Obiettivi al 2025	Obiettivi al 2030	Risultati 2019
<b>TOTALE</b>	<b>65%</b>	<b>70%</b>	<b>70%</b>
Acciaio	70%	80%	82,20%
Alluminio	50%	60%	70%
Carta	75%	▲ 85%	80,8%
Legno	25%	30%	63,10%
Plastica	▲ 50%	▲ 55%	45,50%
Vetro	70%	75%	77,30%

# Il sistema consortile





	COMUNI e CITTADINI	CONAI e CONSORZI DI FILIERA
<b>OBBLIGHI</b>	Fare la raccolta differenziata	Ante 116/2020 Garantire la copertura dei maggiori oneri della raccolta differenziata Post 116/2020 Garantire i costi del servizio
<b>STRUMENTO</b>	AQ ANCI CONAI	
<b>POSSIBILITÀ</b>	Sottoscrivere le convenzioni con i Consorzi di filiera	
<b>IMPEGNI</b>	Organizzare la raccolta degli imballaggi oggetto di convenzione e conferire i materiali ai consorzi	Garantire il ritiro e l'avvio a riciclo dei materiali e riconoscere i corrispettivi

# Quanto pesano i rifiuti di imballaggio

## PARTIAMO DAI NUMERI: QUANTO PESANO I RIFIUTI DI IMBALLAGGIO

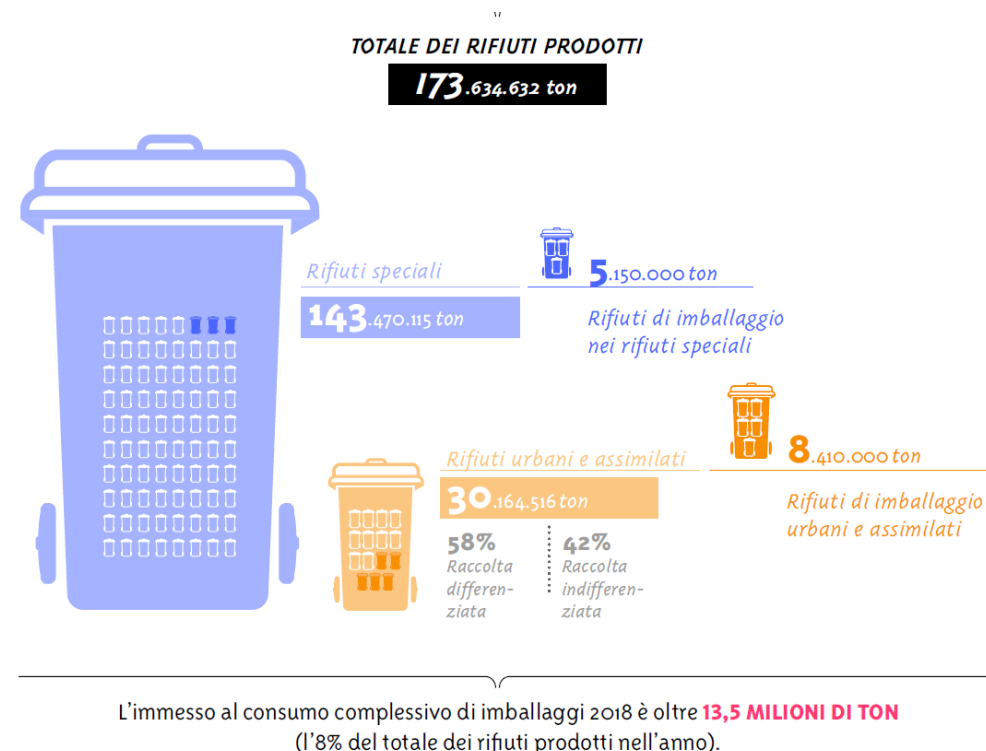
Gli imballaggi immessi al consumo, in funzione del settore di utilizzo e del canale di consumo, diventano rifiuti o presso utenze domestiche, e pertanto confluiscono nelle raccolte urbane, o presso aziende commerciali e industriali, e pertanto teoricamente destinati a diventare rifiuti speciali. Come noto la separazione dei due flussi non è così netta per effetto dell'assimilazione che porta flussi di rifiuti commerciali e industriali ad essere conferiti nel flusso dei rifiuti urbani (e assimilati).

Di seguito si riporta una rappresentazione del monte complessivo di rifiuti prodotti in un anno in Italia e la sua scomposizione tra speciali e urbani (e assimilati).

L'anno di riferimento è l'ultimo chiuso, di cui sono disponibili tutti i dati relativi al monte complessivo dei rifiuti prodotti, ossia il 2018.

Ciò che si evince è che i rifiuti di imballaggio che diventano rifiuti all'interno dei rifiuti urbani rappresentano meno del 30% in peso del totale dei rifiuti urbani prodotti.

Inoltre, l'intero immesso al consumo di imballaggi dell'anno rappresenta in peso circa l'8% del totale dei rifiuti prodotti nell'anno.



Fonte. **PIANO SPECIFICO DI PREVENZIONE CONAI 2021**  
Elaborazioni CONAI su ultimo Rapporto Rifiuti Urbani e Speciali Ispra disponibile.

La produzione di **RIFIUTI DI IMBALLAGGIO** tende a crescere di anno in anno, con l'evolversi delle abitudini di consumo.



**30%** dei rifiuti urbani  
**8%** dei rifiuti totali prodotti in Italia in un anno.



# Comuni con almeno una convenzione

Tabella 6-1 Comuni e popolazione coperti da almeno una convenzione per classe demografica. Anno 2020

Classe demografica	N. Comuni convenzionati	% sul totale Comuni	Popolazione convenzionata	% sul totale popolazione
Fino a 1.000 ab.	1.965	98,55%	1.060.395	98,62%
Da 1.001 a 5.000 ab.	3.523	99,86%	8.687.647	99,91%
Da 5.001 a 20.000 ab.	1.873	99,84%	17.962.375	99,83%
Da 20.001 a 50.000 ab.	365	100,00%	11.142.283	100,00%
Da 50.001 a 100.000 ab.	97	100,00%	6.557.713	100,00%
Oltre 100.000 ab.	44	100,00%	13.795.221	100,00%
<b>Totale</b>	<b>7.867</b>	<b>99,53%</b>	<b>59.205.634</b>	<b>99,91%</b>

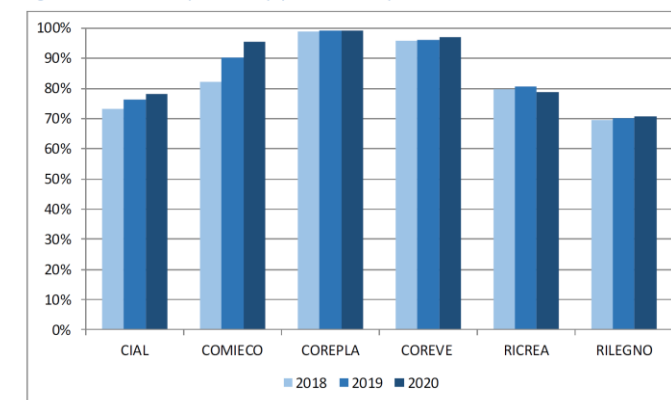
Fonte: elaborazione ANCI su dati Istat e Consorzi di filiera CONAI

Tabella 6-10 Percentuale di copertura della popolazione italiana per Consorzio di filiera. Anni 2018- 2020

Consorzio	% copertura popolazione 2018	% copertura popolazione 2019	% copertura popolazione 2020	Δ % popolazione 2020-2019	Δ % popolazione 2020-2018
Cial	73,35%	76,20%	78,20%	2,00%	4,85%
Comieco	82,35%	90,12%	95,63%	5,51%	13,28%
Corepla	99,04%	99,27%	99,34%	0,07%	0,30%
Coreve	95,93%	96,21%	97,04%	0,83%	1,11%
Ricrea	79,62%	80,72%	78,94%	-1,78%	-0,68%
Rilegno	69,53%	70,23%	70,94%	0,71%	1,41%

Fonte: elaborazione ANCI su dati Istat e Consorzi di filiera CONAI

Figura 6.2 Percentuale di copertura della popolazione italiana per Consorzi di filiera. Anni 2018-2020



# Corrispettivi erogati dai Consorzi di filiera ai convenzionati (2014-2020)

Consorzio di filiera	Importi fatturati 2014	Importi fatturati 2015	Importi fatturati 2016	Importi fatturati 2017	Importi fatturati 2018	Importi fatturati 2019	Importi fatturati 2020
CIAL	4.758.949,00	5.050.206,67	5.446.535,32	5.462.062,14	6.419.828,35	7.743.978,02	7.601.780,00
COMIECO	89.258.113,00	90.612.314,66	92.745.177,61	95.397.082,00	92.242.585,11	120.015.739,00	153.921.601,00
COREPLA*	232.211.012,00	252.858.775,40	265.323.645,80	292.612.168,00	327.104.325,50	370.757.766,30	359.258.168,00
COREVE	56.690.022,00	65.807.025,72	66.250.440,07	73.623.840,00	78.849.965,33	83.632.102,04	86.024.507,00
RICREA	10.163.793,00	10.497.062,73	10.605.562,20	12.086.267,07	14.125.150,46	17.180.807,25	16.820.000,00
RILEGNO	1.925.767,00	2.009.812,11	2.194.616,56	2.314.068,00	2.519.330,60	2.667.091,21	2.522.582,00
<b>TOTALE</b>	<b>395.007.656,00</b>	<b>426.835.197,30</b>	<b>442.565.977,52</b>	<b>481.495.487,21</b>	<b>521.261.185,33</b>	<b>601.997.483,86</b>	<b>626.148.638,00</b>

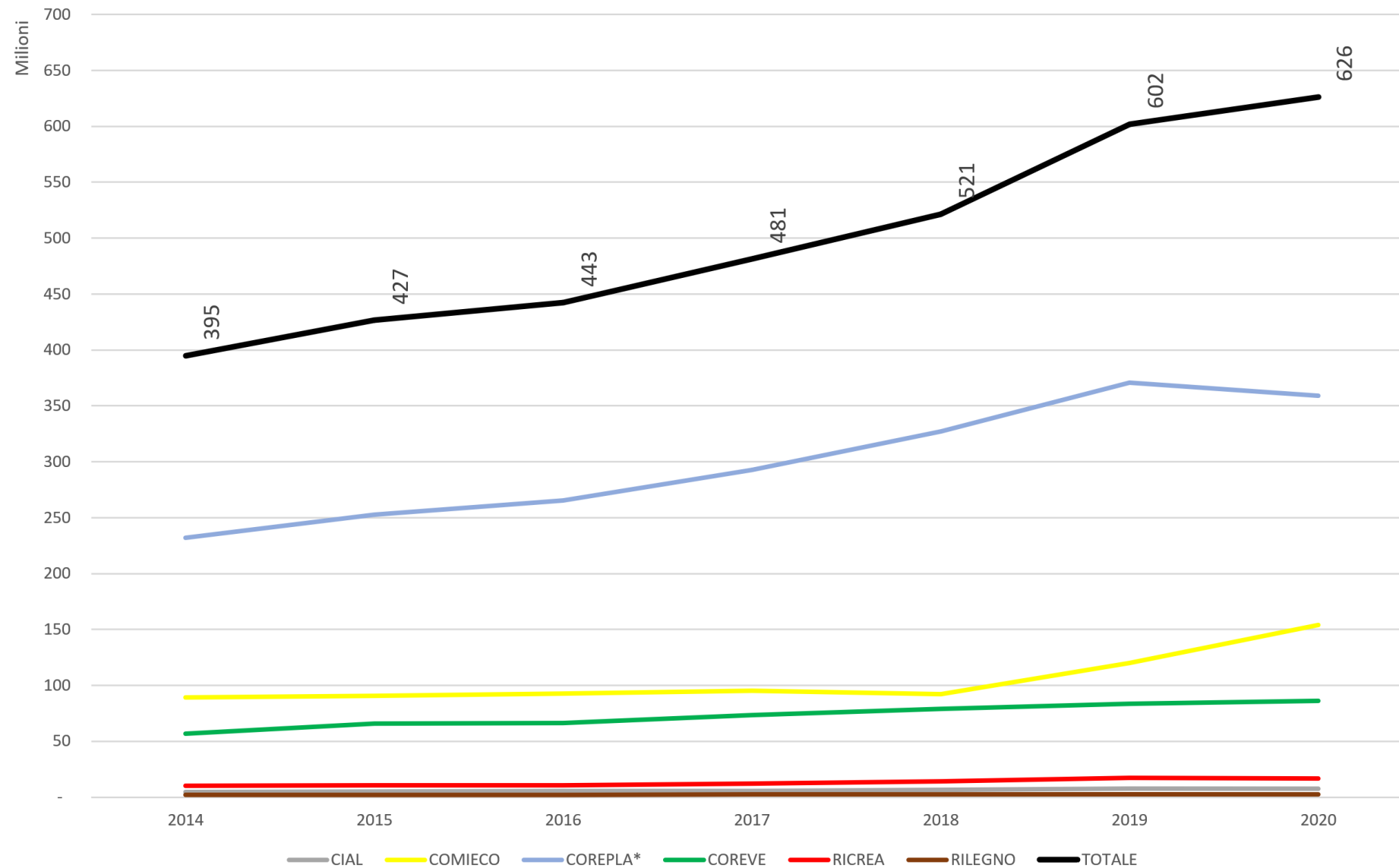
\* Nel 2020 ai corrispettivi di Corepla vanno aggiunti quelli dei Consorzi autonomi

Importi espressi in €

Fonte ANCI su dati dei consorzi



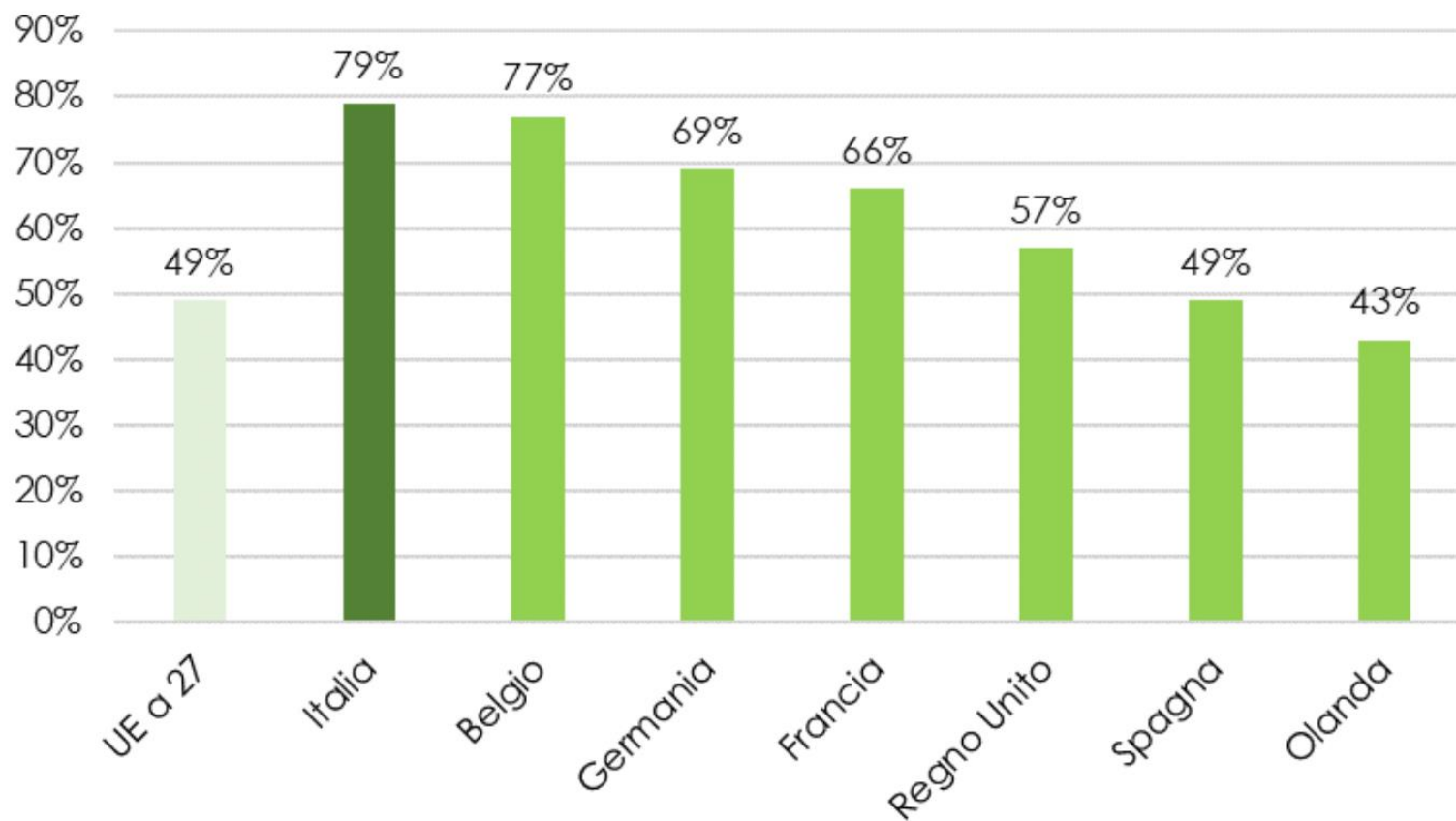
# Corrispettivi erogati dai Consorzi di filiera ai convenzionati (2014-2020)



Fonte ANCI su dati dei consorzi

## Economia circolare: Italia leader del riciclo

Tasso di riciclo sul totale dei rifiuti urbani e speciali al netto di suoli e rifiuti di costruzione, anno 2018



Fonte: GreenItaly rapporto 2021

# Accordo quadro 2020-2024 – principali novità (1/2)

## A) Istituzione di una struttura tecnica di ANCI per:

- Assistenza ai Comuni per la redazione dei progetti di servizio e di elaborazione dei capitolati di appalto per la sola parte relativa alla gestione degli imballaggi.
- Condivisione di migliori pratiche tecniche e amministrative, **allo scopo di massimizzare la raccolta e l'avvio a riciclo dei rifiuti di imballaggio.**

## B) Risorse economiche per i Comuni:

- 3 M€ per nuovi modelli di raccolta differenziata;
- 1,5 M€ per attività di comunicazione.

## C) Modalità di analisi delle frazioni merceologiche

Per garantire la terzietà delle analisi rispetto a consorzi di filiera e Comuni, sarà individuato un soggetto terzo che dovrà provvedere alla individuazione delle società qualificate ad eseguire le analisi merceologiche degli imballaggi. Sono state definite le linee guida e si è completata la gara.

## Accordo quadro 2020-2024 – principali novità (2/2)

### D) Rafforzamento della Banca dati/Osservatorio Anci-Conai

La banca dati ha una sezione a consultazione pubblica. È confermato come strumento per analisi delle prestazioni dei singoli Comuni e degli ambiti territoriali, al fine di pianificare strategie e azioni di miglioramento.

### E) Istituto della delega

Viene introdotto l'obbligo di rendicontazione periodica al Comune delle quantità conferite al sistema consortile e dei corrispettivi ricevuti in forza della delega stessa, limitando così formalmente la possibilità di sub-delega solo ai casi di giustificato motivo. Viene però demandato ai singoli Allegati Tecnici la definizione dei casi in cui questa fattispecie sia applicabile.

F) In continuità con gli Accordi precedenti, la **definizione dei maggiori oneri** non anticipa il recepimento della direttiva europea che stabiliscono un contributo pari a una percentuale dei costi sostenuti dai Comuni per la raccolta.

G) È stata costituita una **Commissione scientifica per la raccolta efficiente**, al fine di definire i corrispettivi che saranno utilizzate nei prossimi accordi.



## Accordo quadro ANCI – CONAI: i principi ispiratori

### Garanzia di volumi e destinazione

- Ritiro del materiale
- Garanzia di effettivo avvio a riciclo e /o recupero

### Garanzia di valore

- Corrispettivi certi per la copertura dei maggiori oneri della raccolta differenziata
- Meccanismo di revisione annuale con parametri prefissati

### Garanzia nel tempo

- Durata dell'accordo quinquennale, con la conseguente possibilità di affrontare investimenti finanziari

### Gestione Condivisa

- Efficacia sul territorio
- Meccanismo di delega per facilitare i rapporti con il convenzionato e l'accorpamento dei Comuni

## Presentazioni degli allegati tecnici

ANCI e CONAI hanno realizzato dei webinar di presentazione degli allegati consultabili online dal canale YouTube di CONAI: [Conai presentazione Allegato tecnico – YouTube](#)

<p>20 Ottobre 2021</p> <p>14.30 - 15.30</p> <p><b>Presentazione Nuovo Allegato Tecnico: Bioplastiche Compostabili</b></p> <p>CONAI  </p> <p>1:11:47</p>	<p>4 Febbraio 2021 Ore 10.30</p> <p><b>Presentazione Allegato Tecnico imballaggi in plastica Anci - Corepla</b></p> <p>CONAI  </p> <p>1:28:21</p>	<p>10 Marzo 2021 Ore 10.30</p> <p><b>Presentazione Allegato Tecnico imballaggi Cellulosici Anci-Comieco</b></p> <p>CONAI  </p> <p>1:39:19</p>
<p><b>Presentazione Allegati Tecnici per imballaggi in metallo: Acciaio e Alluminio</b></p> <p>CONAI    </p> <p>1:16:55</p>	<p><b>Presentazione Allegato Tecnico imballaggi in Vetro Anci-Coreve</b></p> <p>CONAI  </p> <p>1:09:22</p>	<p><b>Presentazione Bando Comunicazione Locale</b></p> <p>1:40:18</p>

(cliccare nelle immagini per vedere il relativo filmato)



**GRAZIE DELL'ATTENZIONE**

**Franco Bonesso**

ANCI

**[strutturatecnica@anci.it](mailto:strutturatecnica@anci.it)**

SIRACUSA 17-10-2022