

# Raccolta porta a porta a tariffa puntuale: strumento per l'attivazione dell'economia circolare

L'esperienza di Priula e Contarina in provincia di Treviso

Franco Bonesso

sindaco Comune di Trevignano (TV)

Comitato di Bacino Priula – Comitato di coordinamento ANCI-CONAI

Cefalù 20 giugno 2024

# **1. Cos'è la Tariffa Puntuale?**

## **Approfondimento della norma**

## **2. L'applicazione della Tariffa: l'esperienza del Consiglio di Bacino Priula**

# I principi europei sul finanziamento del servizio rifiuti

Il principio fondamentale è il principio **«chi inquina paga»**: il costo del servizio rifiuti deve essere ripartito tra i cittadini in maniera tale per cui chi maggiormente contribuisce alla produzione dei rifiuti è chiamato a maggiormente contribuire in termini economici al costo del loro smaltimento/gestione.

*(art. 174 del Trattato, art. 15 direttiva 2006/12/CE e oggi art. 14 Direttiva 2008/98/CE)*

Nell'attuale pacchetto europeo per l'economia circolare a questo principio si affianca lo strumento della **tariffazione puntuale o «pay as you throw»**, così declinato: «regimi di tariffe puntuali che gravano sui produttori di rifiuti sulla base della quantità effettiva di rifiuti prodotti e forniscono incentivi alla separazione alla fonte dei rifiuti riciclabili e alla riduzione dei rifiuti indifferenziati».

*n. 2 dell'Allegato IV bis direttiva UE/85/118, recante «Strumenti economici e altre misure per incentivare l'applicazione della gerarchia dei rifiuti»*

## GERARCHIA DEI RIFIUTI



# Il principio CHI INQUINA PAGA

Il principio «**chi inquina paga**» disciplina **la responsabilità finanziaria del produttore** di rifiuti sancendo la regola per cui chi produce rifiuti deve farsi carico dei costi necessari alla loro gestione.



la produzione di rifiuti (= un fatto non un contratto) genera l'obbligo di contribuire al pagamento dei costi necessari a rimuovere l'inquinamento prodotto.

! La direttiva UE/851/2018 ha modificato l'art. 14 della direttiva rifiuti 2008/98/CE inserendo la precisazione espressa che il principio vale non solo per i costi di gestione dei rifiuti in senso stretto ma anche per «*i costi della necessaria infrastruttura e del suo funzionamento*» (art. 1, n. 15).

# Il principio CHI INQUINA PAGA



## TUTELA AMBIENTALE

Il principio «**chi inquina paga**» svolge innanzitutto ad una **funzione di tutela ambientale**. Il produttore di rifiuti (=inquinatore), dovendo sostenere i costi della gestione dei suoi rifiuti, è incentivato ad evitarne e/o a ridurne la produzione.



## EQUITÀ

Oltre alla funzione di tutela ambientale il principio «chi inquina paga» risponde anche ad un **esigenza di equità**. I costi legati alla produzione di rifiuti non vengono addossati alla collettività o ad altri o ignorati, ma imputati a chi è responsabile dell'inquinamento.

Tale principio è al contempo espressione del **principio di parità di trattamento e di non discriminazione**: esso esige che situazioni analoghe non vengano trattate in maniera dissimile e che situazioni diverse non vengano trattate in maniera uguale.

# Il principio CHI INQUINA PAGA

La Tassa sui rifiuti determinata con le presunzioni del DPR 158/1999 è conforme al principio «chi inquina paga»?

SI  Corte di Giustizia, sentenza 16 luglio 2009, causa C-258 Futura Immobiliare: «come ha rilevato l'avvocato generale (..) è spesso difficile, persino oneroso, determinare il volume esatto dei rifiuti urbani conferito da ciascun detentore. In tali circostanza, ricorrere a criteri basati, da un lato, sulla capacità produttiva dei detentori, calcolata in funzione della superficie dei beni immobili che occupano nonché della loro destinazione e/o, dall'altro, sulla natura dei rifiuti prodotti, può consentire di calcolare i costi dello smaltimento di tali rifiuti e ripartirli tra i vari detentori, in quanto questi due criteri sono in grado di influenzare direttamente l'importo di detti costi».

Non è però conforme al sistema pay-as-you-throw: l'astrattezza delle presunzioni non consente di differenziare l'importo del finanziamento di ciascuno in ragione del comportamento reale  poco efficace sul piano della correzione dei comportamenti concreti

# Il principio CHI INQUINA PAGA

Il principio **pay as you throw** (cd. P.A.Y.T.) incentiva, grazie ad una leva economica più efficace, tutti i produttori di rifiuti – famiglie e imprese – a contenere l'inquinamento derivante dal proprio comportamento (“*più inquinati più paghi*”): l'ammontare della tariffa viene dunque legato alla quantità (e qualità) di rifiuti da ciascuno prodotti, dunque al comportamento concreto di ciascun produttore.

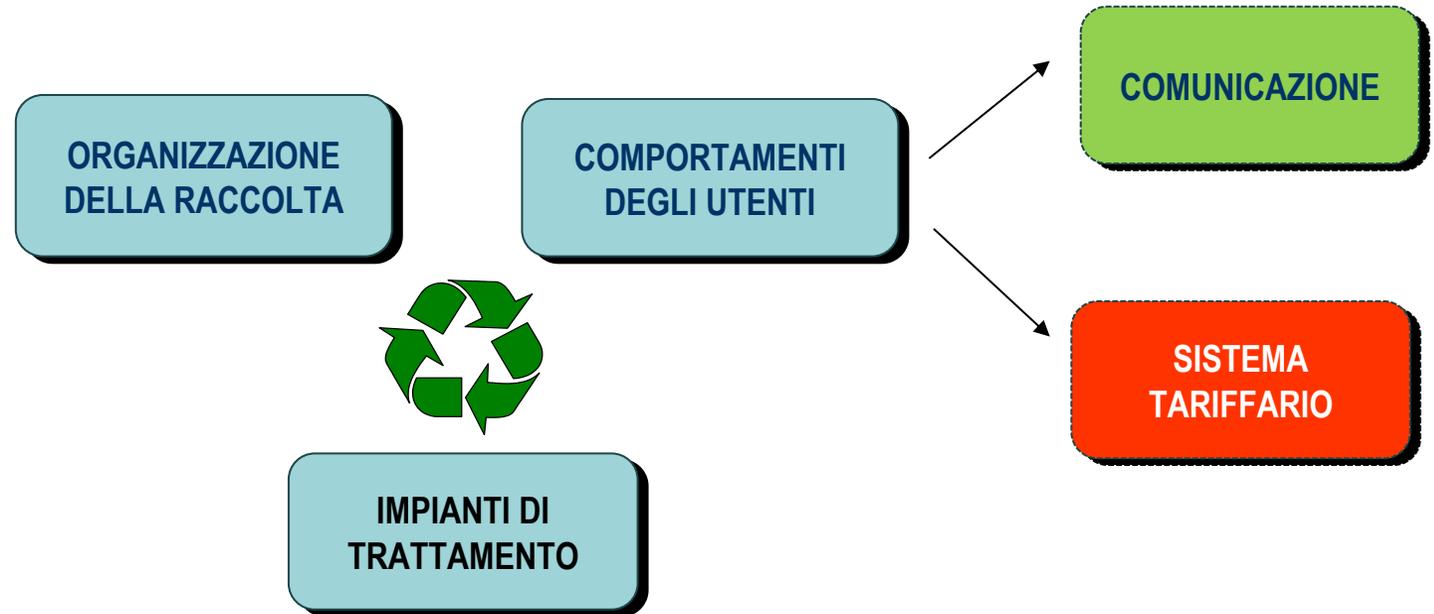


non solo riduzione dei rifiuti,  
ma anche contenimento dei rifiuti indifferenziati e maggiore raccolta differenziata.

I sistemi P.A.Y.T. costituiscono un'evoluzione del principio chi inquina paga perché superano l'irrilevanza del comportamento concreto proprio dei sistemi meramente presuntivi: la leva economica come strumento per incentivare la separazione alla fonte dei rifiuti riciclabili e la riduzione dei rifiuti indifferenziati (smaltimento)

# La tariffazione puntuale fa «sistema» con l'organizzazione operativa del servizio

L'ambito di azione dei sistemi tariffari  
nel sistema di gestione integrato dei rifiuti



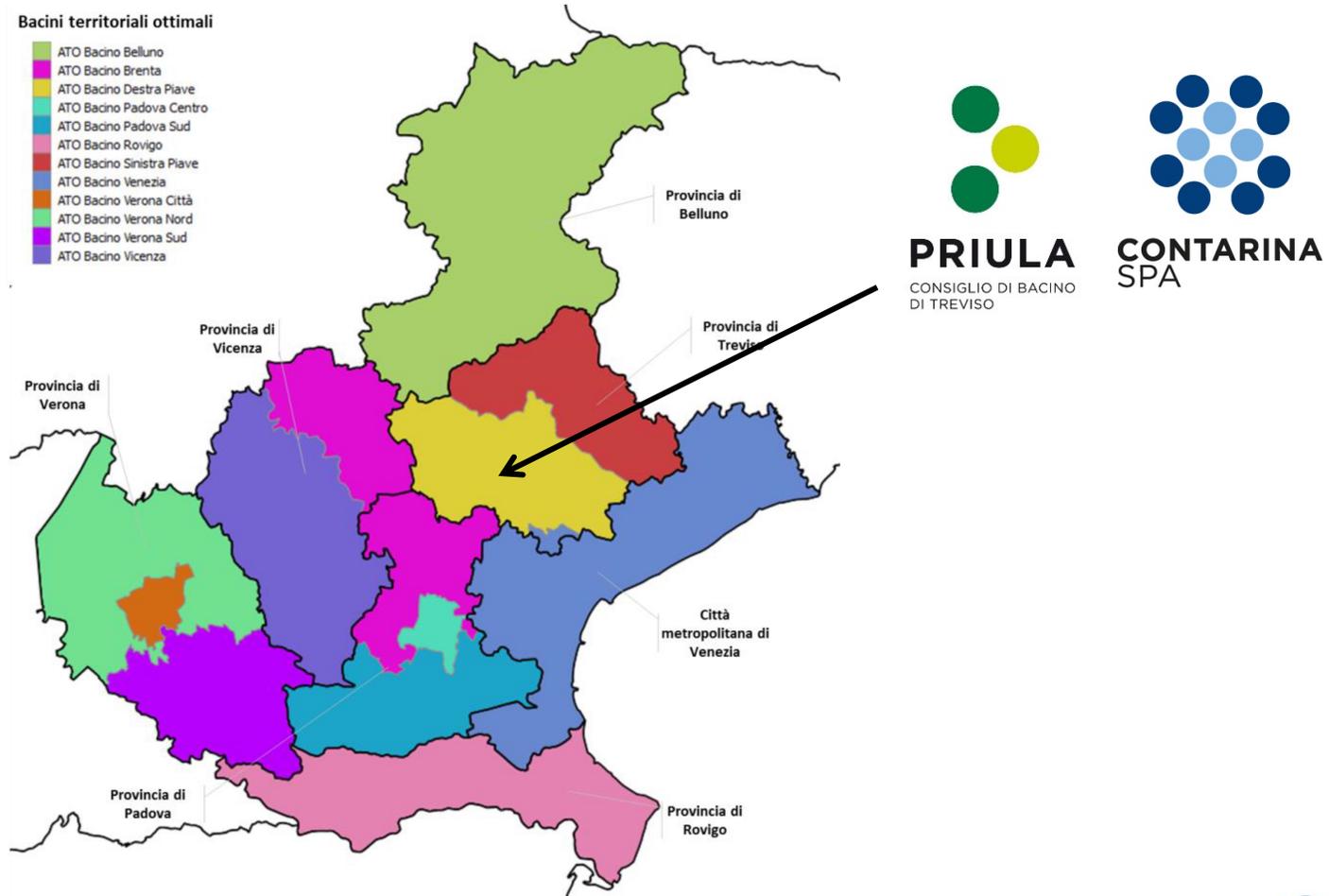
Il sistema tariffario non è solo un modo per riscuotere il gettito che consente di garantire la copertura integrale dei costi del servizio, ma è chiamato a svolgere un proprio ruolo all'interno del sistema di gestione operativa del servizio.

1. Cos'è la Tariffa Puntuale?  
Approfondimento della norma

2. L'applicazione della Tariffa:  
l'esperienza del Consiglio di Bacino Priula

# Gli enti di Bacino nel Veneto

## per il governo della gestione dei rifiuti



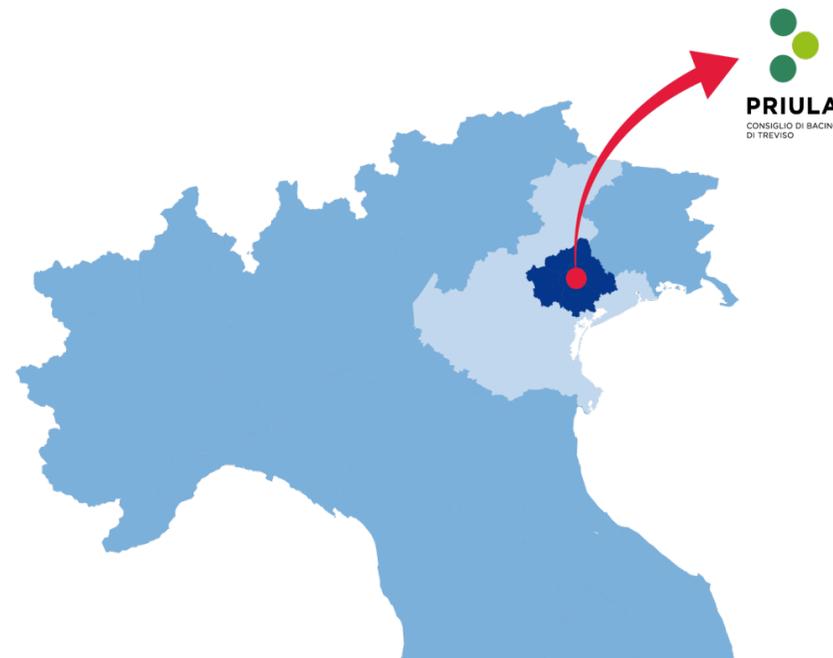
# Consiglio di Bacino Priula e Contarina



<b>Kmq</b>	1.300
<b>Comuni</b>	49
<b>Abitanti</b>	~ 555.000
<b>Utenti</b>	~268.000



<b>Personale</b>	768
<b>Fatturato</b>	~ 100 M. €



**Contarina è la società in house providing** a completa partecipazione pubblica, diretta e coordinata dal Consiglio di Bacino Priula, che ne detiene la proprietà con il 100% delle quote.

Dati 2022

CENTRI  
STORICI



CENTRI  
URBANI



ZONE  
PERIFERICHE



ZONE  
NATURALISTICHE



# Il Consiglio di Bacino Priula

## Le funzioni



- ✓ **Funzioni di governo**
- ✓ **Pianificazione**
- ✓ **Regolamentazione**
- ✓ **Affidamento e controllo del servizio svolto dal Gestore**
- ✓ **Controllo analogo del gestore in house**
- ✓ **Determinazione delle Tariffe alle utenze**
- ✓ **Vigilanza sul territorio**

# Il Consiglio di Bacino Priula

## Le funzioni



Il Consiglio di Bacino Priula organizza, regolamenta, affida e controlla la gestione dei rifiuti nei 49 Comuni del territorio di competenza.

I rappresentanti dei Comuni in Assemblea definiscono insieme gli indirizzi da trasmettere alla società esprimendosi, dopo il confronto, con una voce sola.

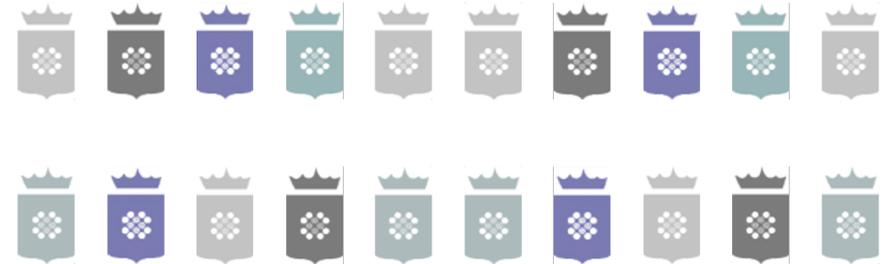
# Il Consiglio di Bacino Priula

## Regolamenti di Bacino



in vigore dal 2000 - 2001

### GESTIONE **OMOGENEA** PER TUTTI I COMUNI



- ✓ Sistema di raccolta omogeneo
- ✓ Metodo tariffario omogeneo
- ✓ Servizi al territorio omogenei
- ✓ Ugual garanzia di qualità del servizio

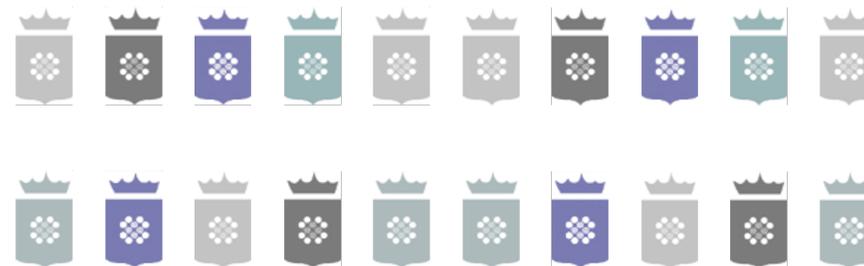
**PARITÀ DI REGOLE A PARITÀ DI SERVIZI**

# Il Consiglio di Bacino Priula

## Contratto di servizio di Bacino



### GESTIONE **OMOGENEA** PER TUTTI I COMUNI



- ✓ Unico Contratto
- ✓ Unico PEF
- ✓ Costi condivisi per i servizi di base
- ✓ Costi ulteriori per i servizi aggiuntivi

# Contarina

## Le funzioni



### ✓ **Gestione dei servizi**

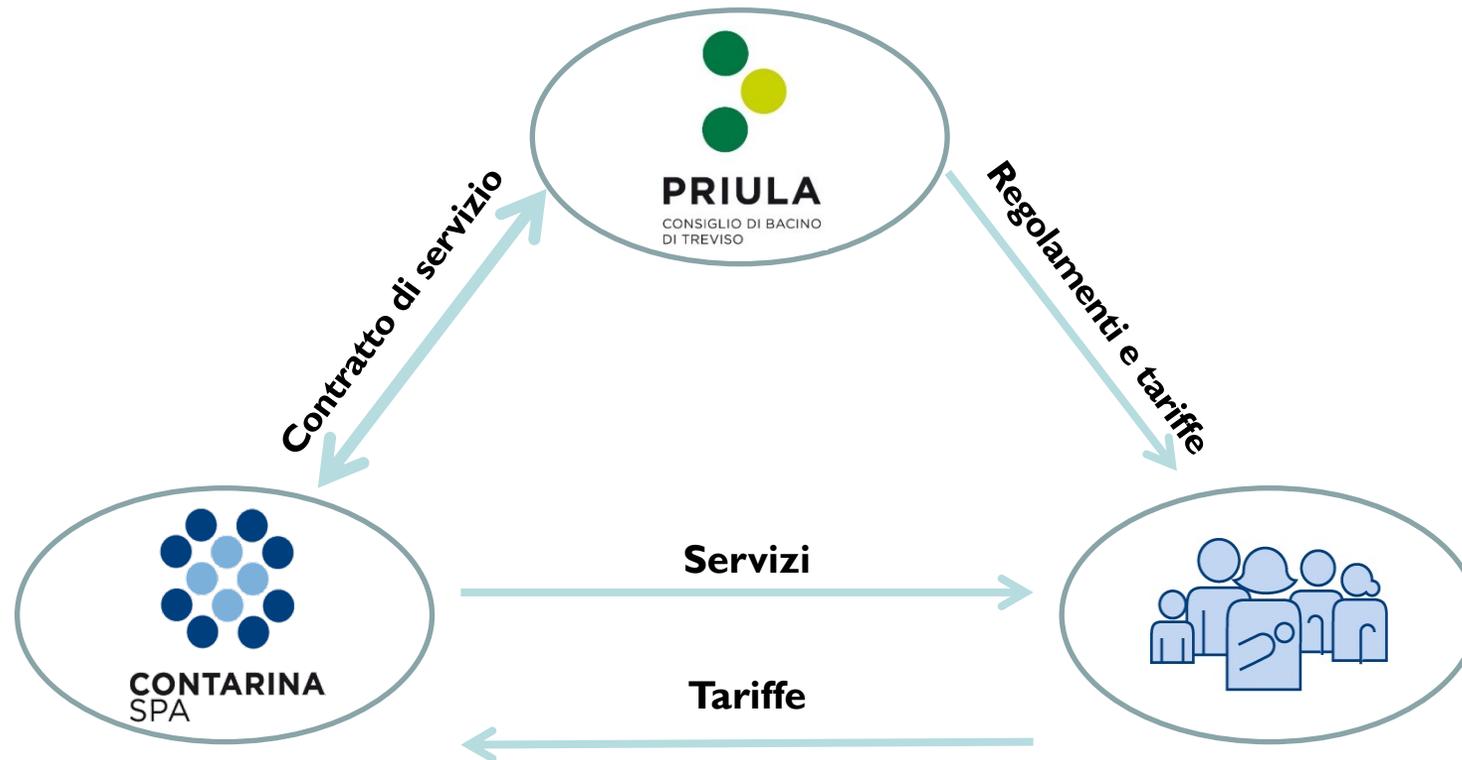
Raccolta porta a porta  
Raccolte aggiuntive  
Raccolte dedicate per aziende  
Spazzamento  
Piano Foglie  
Svuotamento cestini

Pulizia delle caditoie  
Mantenimento del decoro nei Centri Storici  
Pulizia punti critici  
Pulizia del territorio  
Gestione post mortem discariche  
Bonifica di siti inquinati

.....

### ✓ **Applicazione e riscossione delle tariffe**

# I compiti - sintesi



# Il Modello di gestione

## CONOSCENZA

Comunicazione territoriale

Sistema informativo

## CONSEGUENZE

Tariffa puntuale

Controlli

## RESPONSABILITÀ

## AZIONE

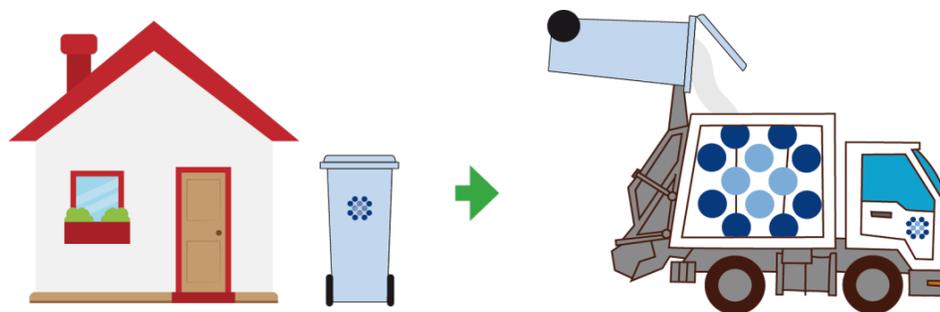
Raccolta individuale

Prevenzione, riciclo, trattamento

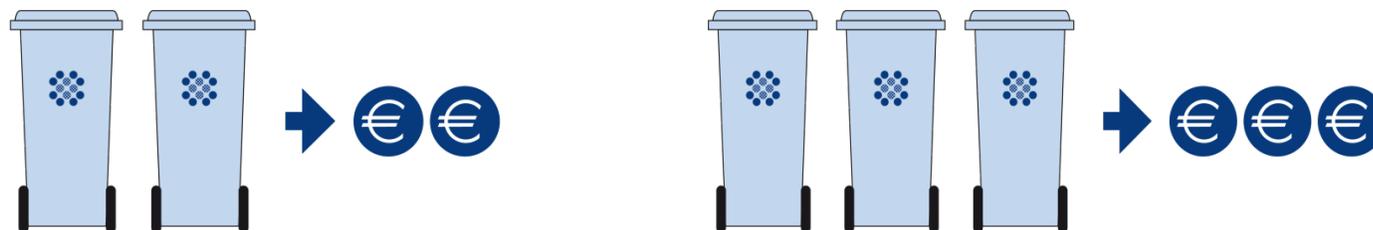


# Gestione integrata dei rifiuti

## Porta a Porta

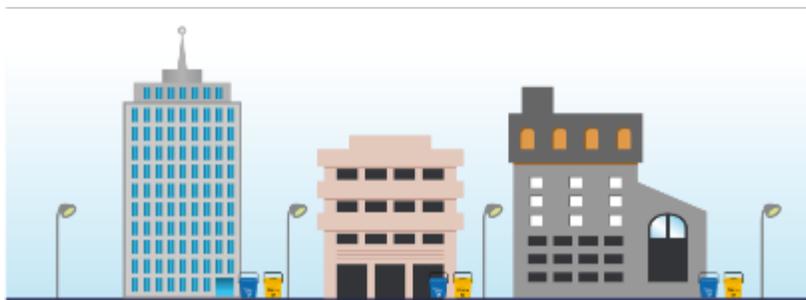
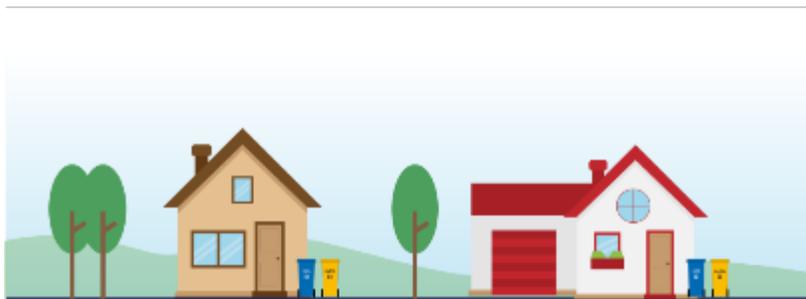


## Tariffa Puntuale



# La raccolta porta a porta

## Un sistema flessibile



# Tipologie di contenitori

## Ad ogni situazione il contenitore adeguato

Contenitori per  
utenze standard



Contenitori e  
sacchetti riservati  
ad utenze con  
spazi ridotti



Variante centri  
storici



Diverse volumetrie  
di contenitore per  
diverse quantità di  
rifiuto prodotto



# Le situazioni complesse

Contenitori, frequenze e modalità di raccolta vengono adattate per rispettare le caratteristiche urbanistiche e architettoniche di:

- Condomini



- Centri storici



- Zone densamente abitate



# Le frequenze

FREQUENZE DI RACCOLTA	ZONA STANDARD	ZONA FUORI MURA	ZONA CENTRO STORICO	
			raccolte a calendario	possibilità di raccolte aggiuntive massime
<b>S</b> SECCO NON RICICLABILE	1 v/2 sett	1 v/sett	2 v/sett	
<b>U</b> UMIDO	2 v/sett	3 v/sett	3 v/sett	<b>+ 7 v/settimana*</b> (in alcuni giorni anche due volte al giorno)
<b>C</b> CARTA e CARTONE	1 v/2 sett	1 v/sett	2 v/sett	<b>+ 6 v/settimana solo cartone*</b>
<b>V</b> VETRO, PLASTICA, LATTINE	1 v/sett	2 v/sett	3 v/sett	<b>+ 7 v/settimana*</b> (in alcuni giorni anche due volte al giorno)
<b>IP</b> IMBALLAGGI IN PLASTICA				<b>6 v/settimana*</b>
<b>VG</b> VEGETALE	1 v/sett (da aprile a dicembre) 1 v/2 settimane (da gennaio a marzo)	1 v/sett (da aprile a dicembre) 1 v/2 settimane (da gennaio a marzo)	1 v/sett (da aprile a dicembre) 1 v/2 settimane (da gennaio a marzo)	

\* solo per aziende

# In ogni situazione il contenitore adeguato

	CARATTERISTICHE DELL'ABITAZIONE		SERVIZI AGGIUNTIVI		
	Spazio esposizione Spazio interno	POCO POCO	Spazio esposizione Spazio interno	POCO ZERO	
<b>SECCO NON RICICLABILE</b> 	EcoPunto Condominiale  30 L	EcoPunto Condominiale  30 L		EcoBus 	EcoStop 
<b>RICICLABILI</b> 	EcoPunto Condominiale  30 L   30 L   22 L	 360 L   360 L   120 L <b>CONDOMINIALI</b>		EcoBus 	EcoStop 

\* Variante cromatica contenitori per Centro Storico



Esempio di EcoPunto Condominiale



# Ecoarredi e decoro urbano



# EcoBus e EcoStop



## ECOBUS

- brevi fermate a orari prestabiliti
- può raccogliere fino a due tipologie di rifiuto differenti alla volta
- l'utente va al punto fisso e consegna l'apposito sacchetto o il contenitore direttamente all'operatore

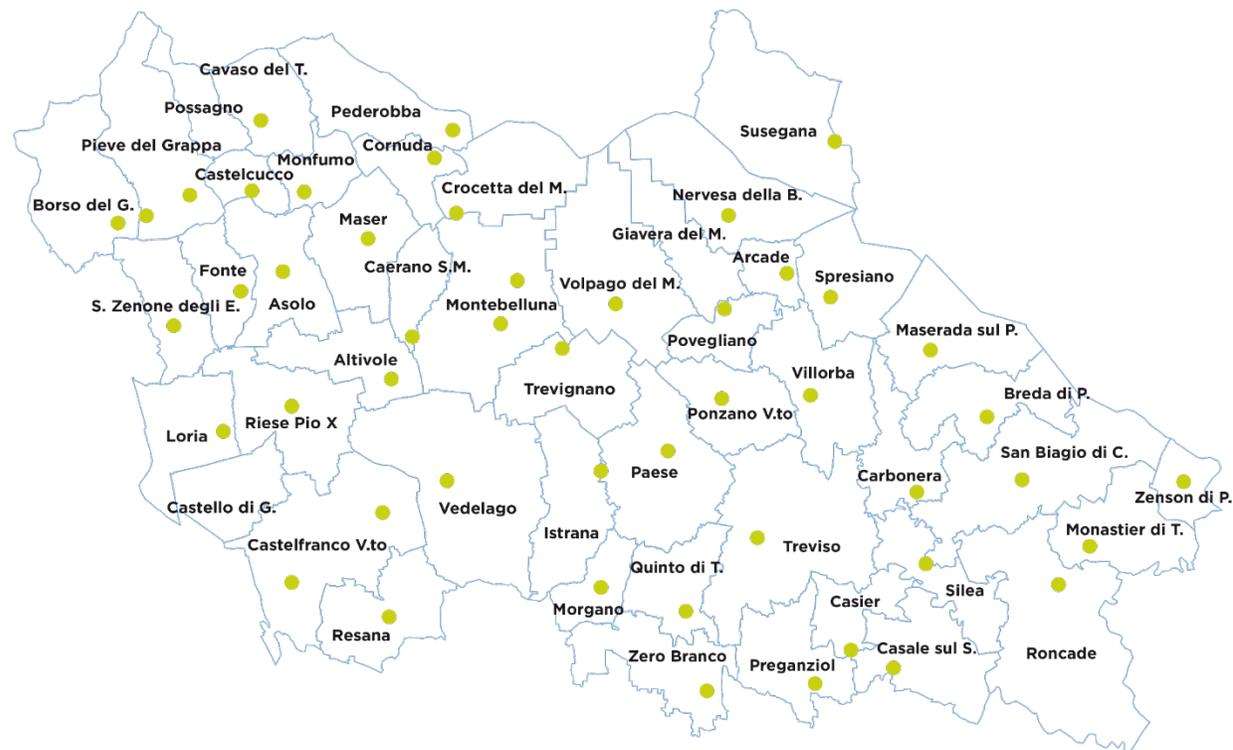


## ECOSTOP

- staziona per alcune ore in punti fissi prestabili
- può raccogliere tutte le tipologie di rifiuto
- l'utente va al punto fisso e consegna l'apposito sacchetto o il contenitore direttamente all'operatore



# 49 EcoCentri



# Caratteristiche dei mezzi di raccolta



## Telaio

- guida a destra
- cambio automatico
- seduta più vicina a terra per facilitare il saliscendi dell'operatore

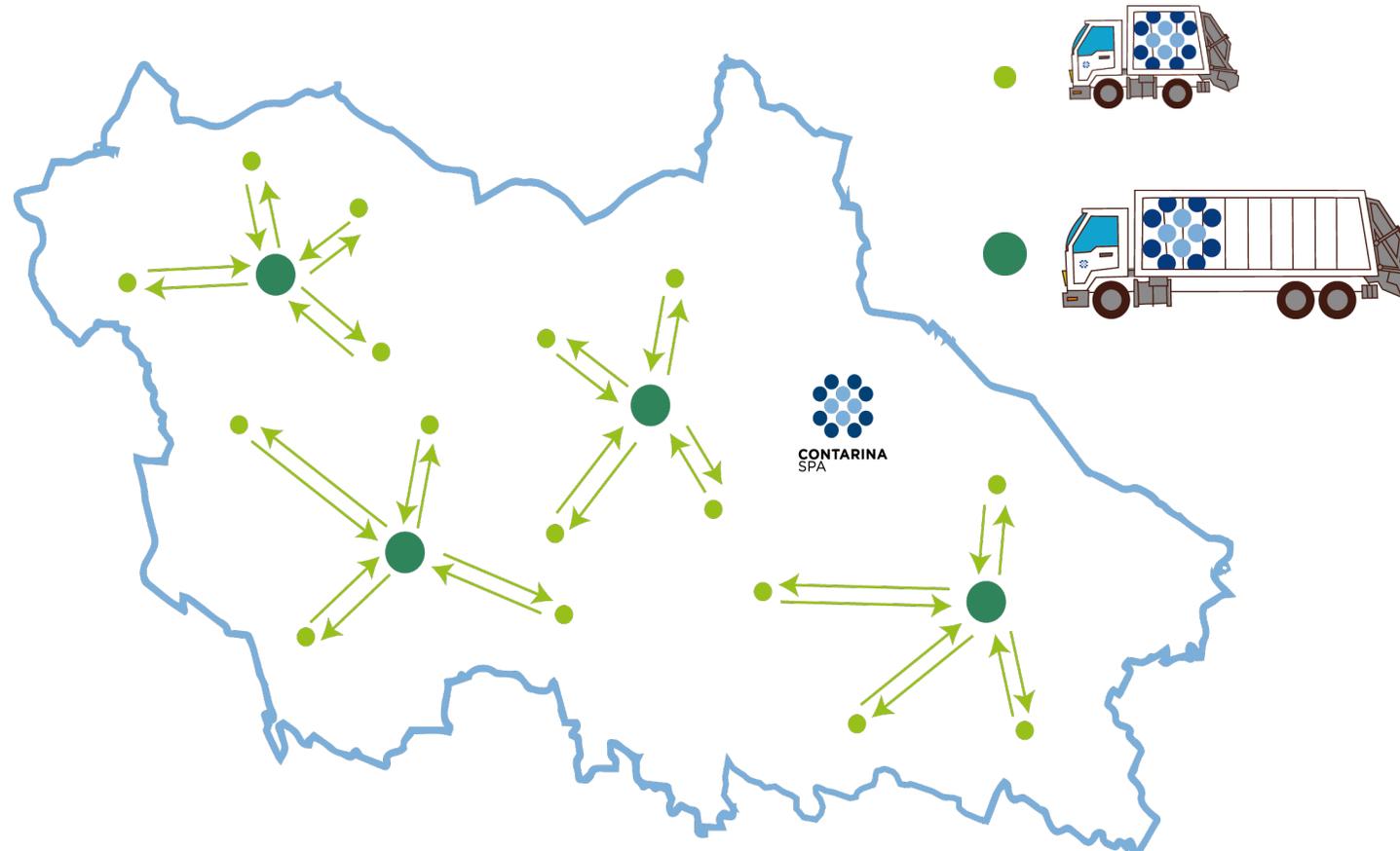
## Attrezzatura

- sistema automatico di aggancio del contenitore
- semplificazione pulsantiera comandi
- comandi per lo svuotamento posizionati a destra
- voltacassonetti posizionato lateralmente vicino cabina di guida
- riduzione della percorrenza a piedi del lavoratore rispetto al caricamento posteriore
- tasca di raccolta integrata per facilitare lo svuotamento dei piccoli contenitori
- tasca di raccolta integrata ad altezza di carico non superiori a 125 cm.
- eliminazione sportello laterale
- riduzione del rischio da investimento per il lavoratore che non opera più su strada posteriormente al mezzo

# Il sistema integrato

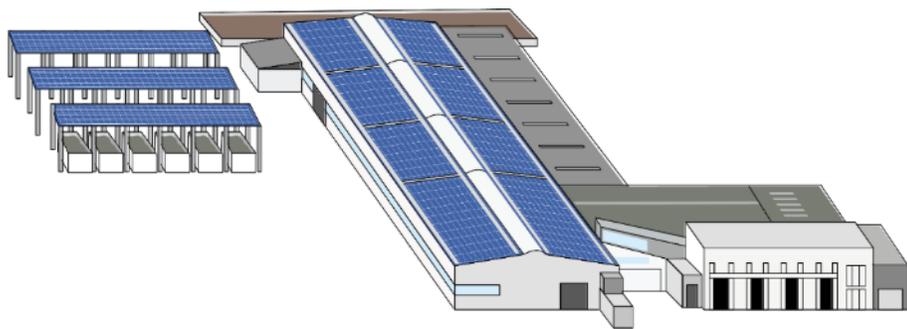
## Mezzo vasca e semirimorchio

Mezzi di piccole dimensioni e mezzi di grandi dimensioni svolgono attività diverse e complementari, risolvendo così i limiti di ciascuno: i più grandi eseguono il trasporto mentre i più piccoli svolgono le raccolte garantendo la massima capillarità del servizio.

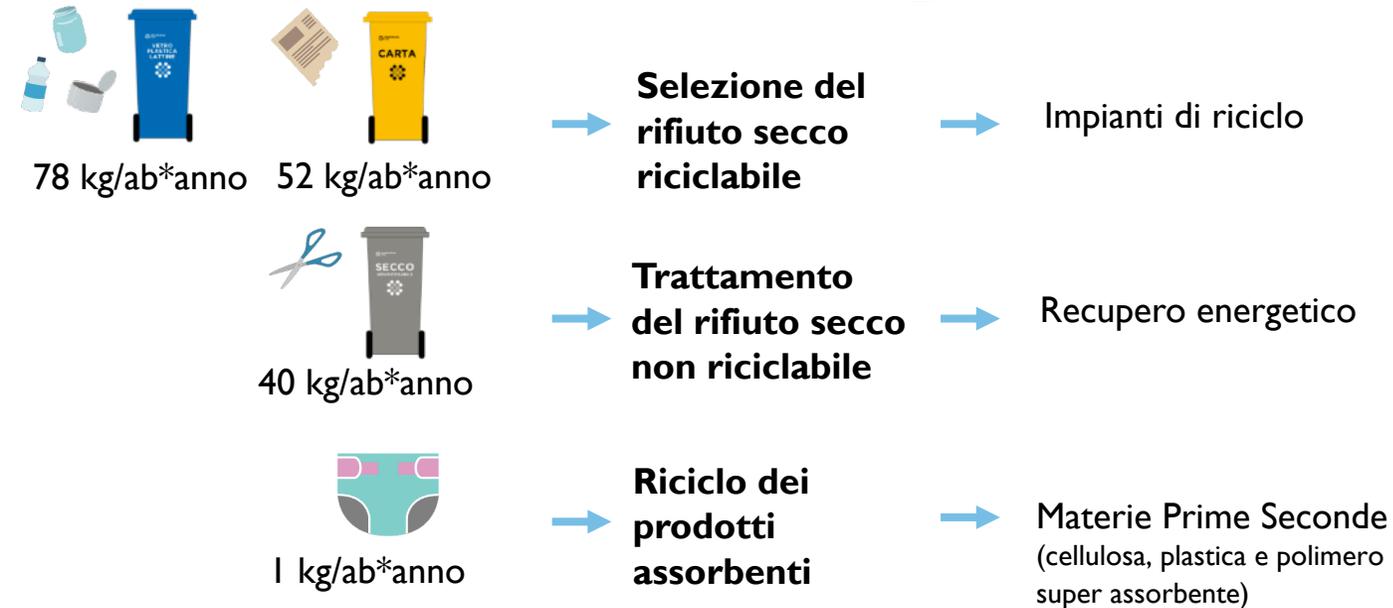
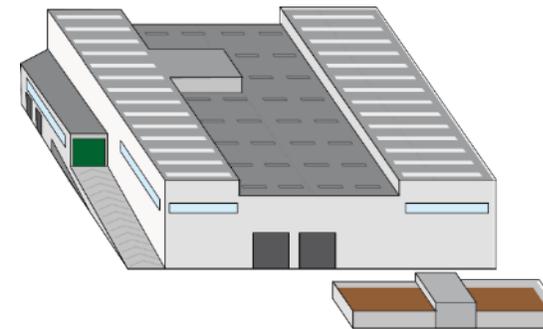


# Riciclo e trattamento

## Centro di valorizzazione e riciclo dei materiali



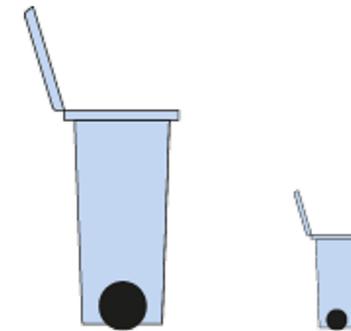
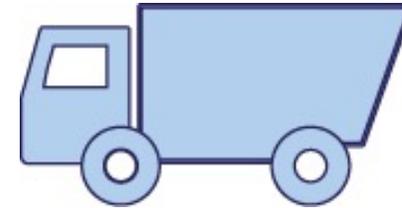
## Impianto di trattamento del rifiuto umido e vegetale e produzione Biometano



FONTI: Dati Contarina 2022

# Le caratteristiche della tariffa puntuale

- è un corrispettivo per il servizio
- è legata allo standard di servizio offerto e alla produzione di rifiuti della singola utenza
- rispetta il principio «chi inquina paga» ed è applicata dal gestore



# La rilevazione degli svuotamenti



- In ogni contenitore è installato un transponder
- Il codice univoco contenuto nel transponder viene letto tramite un dispositivo dove vengono registrati anche la data e l'ora dello svuotamento

# La tariffa puntuale

## Una nuova impostazione



**CURA DEL TERRITORIO**  
(pulizia del territorio, spazzamento,  
costi generali correlati...)



**ACCESSO AL SERVIZIO**  
(investimenti, ammortamenti,  
costi fissi di raccolta...)



**RACCOLTA**  
(costi di raccolta  
e trasporto)



**TRATTAMENTO**  
(costi di trattamento  
e smaltimento)



**Utenze  
DOMESTICHE**

abitanti



€/famiglia

contenitori



€/contenitore

presa, volume



€/presa

kg



€/kg-litro

**Utenze  
NON DOMESTICHE**

classe di superficie



€/classe di superficie

contenitori



€/contenitore

presa, volume



€/presa

kg



€/kg-litro

# I controlli

## La vigilanza ambientale

La Vigilanza Ambientale del Consiglio di Bacino Priula promuove e coordina tutte le possibili forme di prevenzione del fenomeno dell'abbandono dei rifiuti e intraprende opportune azioni di contrasto come controlli e sanzioni



Campagne di sensibilizzazione



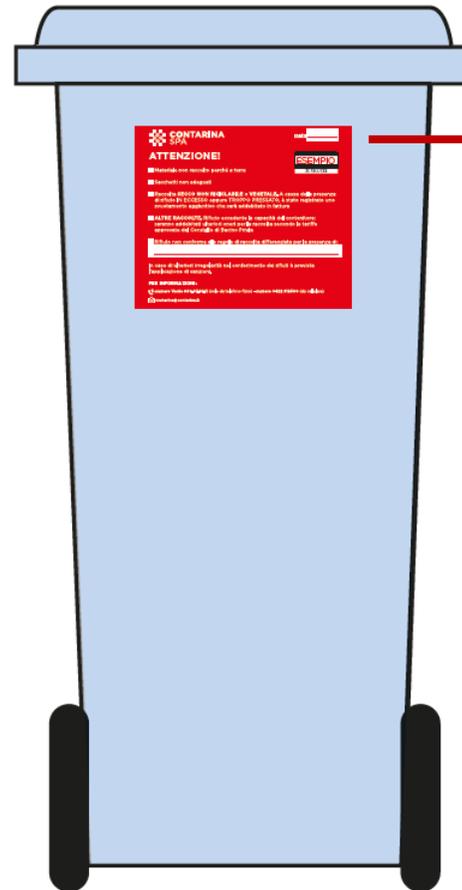
Verifiche sul territorio e indagini su rifiuti abbandonati



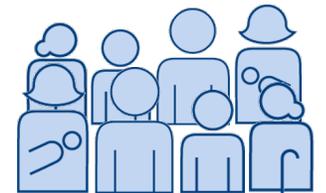
Sistemi di videosorveglianza come fototrappole

# I controlli

## Sistema di segnalazione degli errori



Materiale troppo pressato  
Materiale a terra o  
fuori dal contenitore  
Errori di conferimento



Cittadini  
e imprese

# Comunicazione ed educazione ambientale



EcoGiornale



Punto Contarina



EcoCalendario



Siti Web



Eventi



Cittadini e imprese



Social



Educazione nelle scuole

# Il sistema informativo



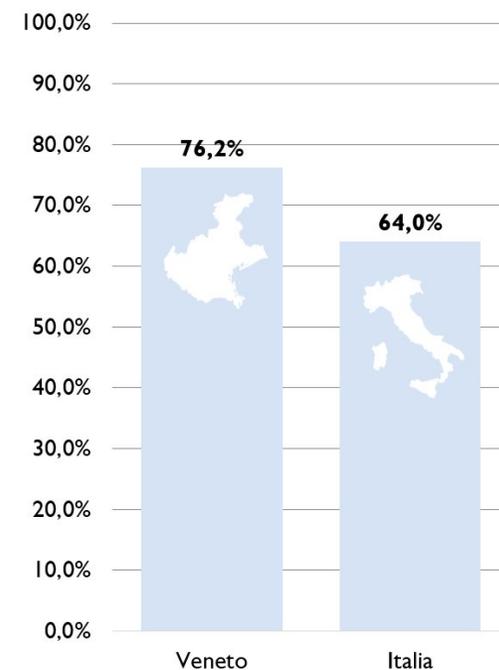
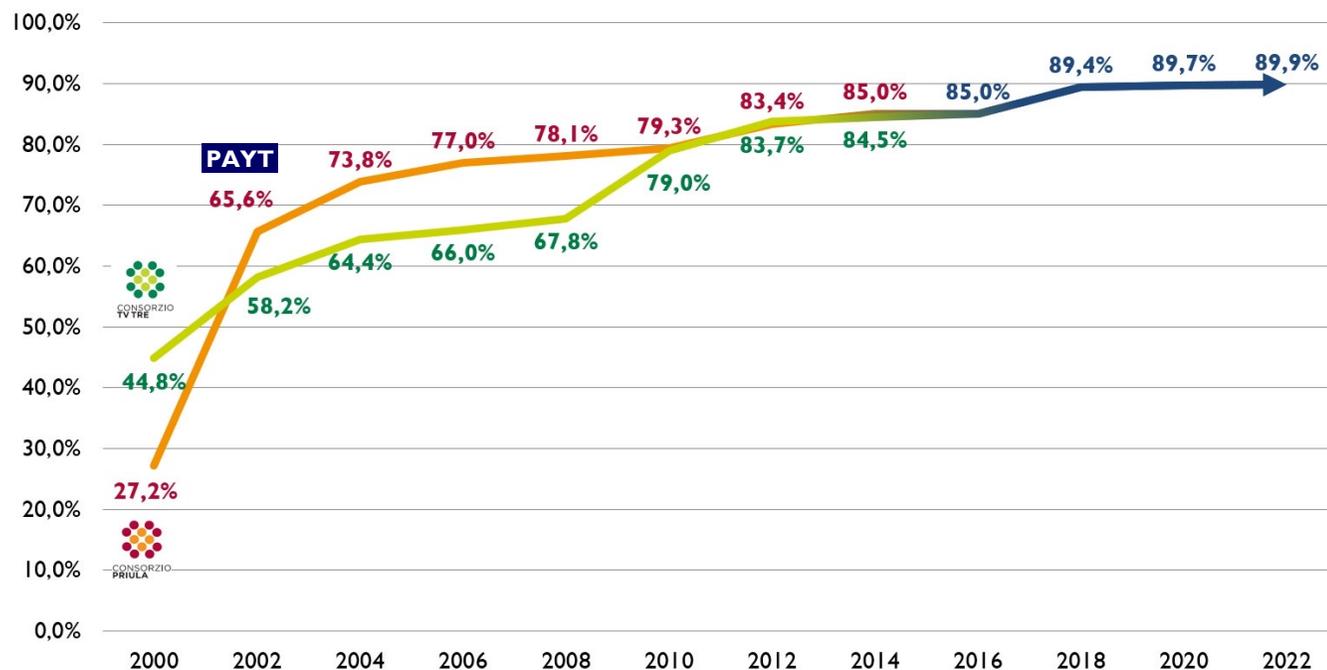
# I risultati

## Il percorso



# I risultati del modello

## Percentuale di raccolta differenziata nei comuni gestiti da Contarina



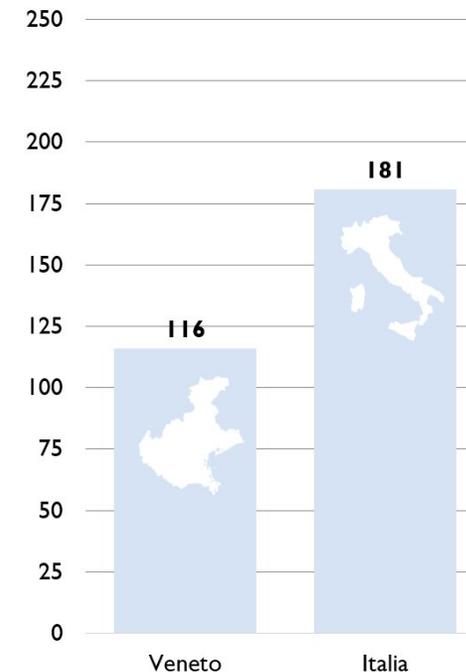
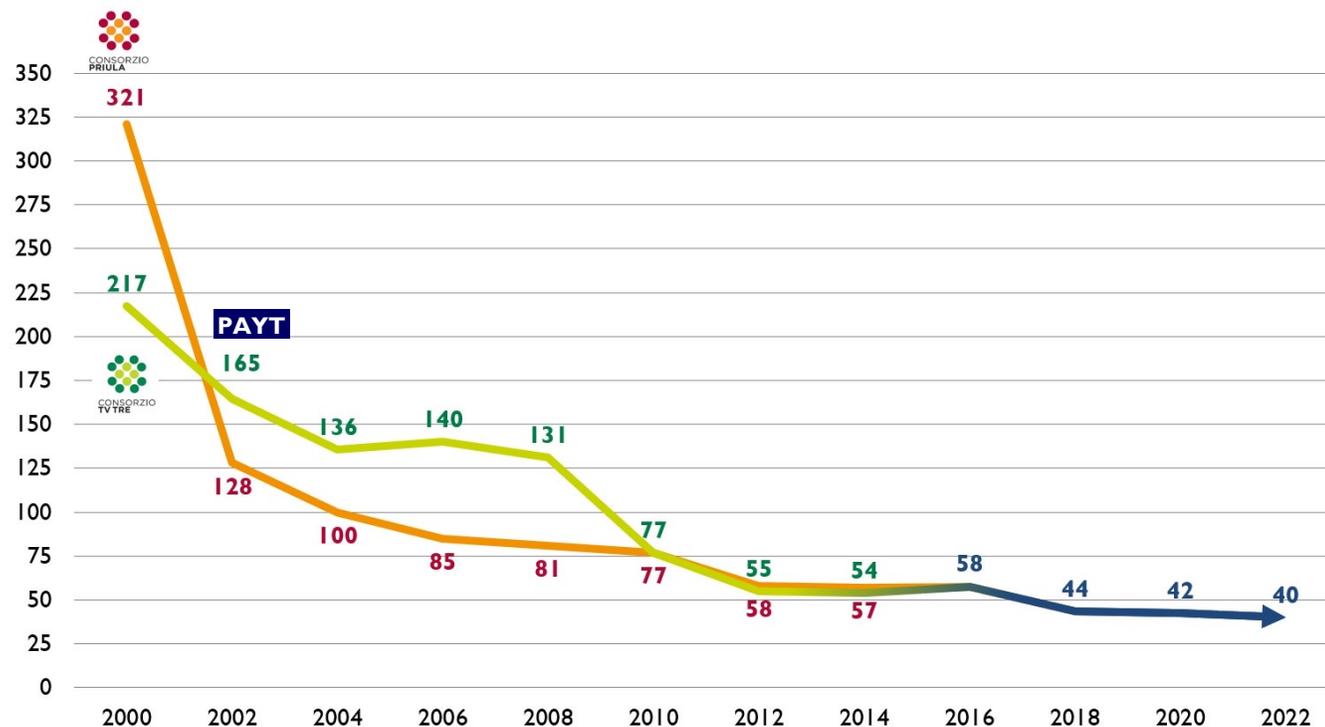
### FONTI

dati Contarina, Rapporto Rifiuti ISPRA 2022 (dati 2021)

Dal 2017 i dati sono calcolati secondo le disposizioni del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del Decreto del 26.05.2016 e successiva nota n. 2776 del 24/02/17 inviata alla Conferenza delle Regioni - Commissione Ambiente ed Energia.

# I risultati del modello

Produzione di rifiuto secco residuo nei comuni gestiti da Contarina (kg/ab\*anno)



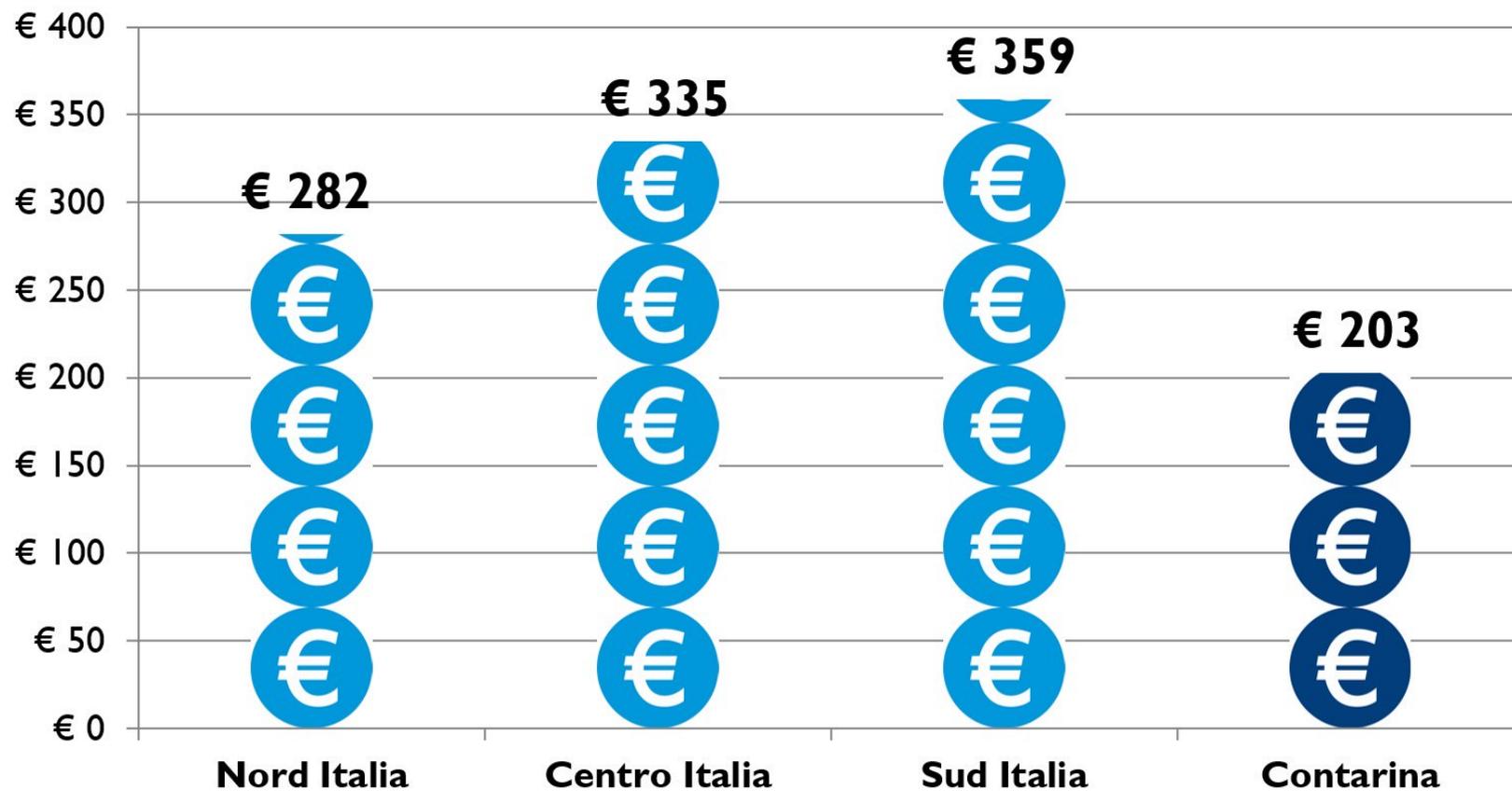
## FONTI

dati Contarina, Rapporto Rifiuti ISPRA 2022 (dati 2021)

Dal 2017 i dati sono calcolati secondo le disposizioni del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del Decreto del 26.05.2016 e successiva nota n. 2776 del 24/02/17 inviata alla Conferenza delle Regioni - Commissione Ambiente ed Energia.

# Tariffa media 2022: confronti

## €/famiglia



**FONTI**  
dati Contarina 2022, GreenBook 2022 (dati 2021)

€/famiglia\*anno (IVA compresa, escluso Tributo Provinciale)

# Attenzione alla Riscossione

Trend insoluti Contarina per anno (%)

ANNO FATTURAZIONE	2009 (%)	2010 (%)	2011 (%)	2012 (%)	2013 (%)	2014 (%)	2015 (%)	2016 (%)	2017 (%)	2018 (%)	2019 (%)	2020 (%)	2021 (%)	2022 (%)
2009	7,97	6,79	6,10	5,64	5,33	4,95	4,77	4,64	4,52	4,36	4,27	4,28	4,24	4,19
2010		8,86	6,83	6,10	5,47	5,11	4,79	4,33	4,08	3,88	3,70	3,71	3,62	3,56
2011			10,05	7,38	6,28	5,70	4,94	4,21	3,81	3,46	3,23	3,18	3,10	2,98
2012				9,21	8,18	7,50	6,66	5,13	4,63	4,01	3,66	3,70	3,61	3,47
2013					12,05	10,13	9,04	6,54	5,74	4,92	4,50	4,23	4,06	3,87
2014						12,53	8,61	6,42	4,99	4,06	3,51	3,34	3,18	2,95
2015							13,56	7,82	6,11	5,22	4,72	4,53	4,26	3,66
2016								9,86	8,67	6,11	5,59	5,35	5,00	4,10
2017									10,68	6,71	5,95	5,67	5,24	4,35
2018										9,90	6,10	5,59	5,05	4,19
2019											10,35	6,34	5,20	4,61
2020												11,89	6,77	5,45
2021													10,45	6,52
2022														10,18
2023														

FONTI  
dati Contarina 2024

## CURA DEL TERRITORIO

QUOTA BASE		QUOTA AGGIUNTIVA COMUNALE valida per i seguenti Comuni che usufruiscono di servizi aggiuntivi				
numero di componenti	€/anno	ASOLO	CASTELFRANCO V.TO	MONTEBELLUNA	PEDEROBBA	TREVISO
		€/anno	€/anno	€/anno	€/anno	€/anno
1	€ 21,04	€ 4,79	€ 3,82	€ 2,64	€ 4,76	€ 9,55
2	€ 49,80	€ 8,65	€ 6,90	€ 4,77	€ 8,61	€ 17,25
3	€ 60,47	€ 11,34	€ 9,04	€ 6,25	€ 11,27	€ 22,59
4	€ 76,09	€ 13,42	€ 10,70	€ 7,40	€ 13,35	€ 26,74
5	€ 81,84	€ 15,36	€ 12,25	€ 8,47	€ 15,28	€ 30,62
6 e oltre	€ 86,34	€ 17,16	€ 13,68	€ 9,46	€ 17,06	€ 34,19

## SECCO NON RICICLABILE

volume contenitore	ACCESSO AL SERVIZIO			RACCOLTA	TRATTAMENTO	
	ZONA STANDARD	ZONA URB. COMPLESSA (Fuori Mura Treviso)	ZONA CENTRO STORICO		€/presa	€/kg
	€/anno	€/anno	€/anno			
30 litri	€ 73,94	€ 77,51	€ 79,84	€ 3,68	€ 0,56383	€ 2,25
40 litri*	€ 73,94	€ 77,51	€ 79,84	€ 4,34	€ 0,56383	€ 3,00
120 litri	€ 73,94	€ 77,51	€ 79,84	€ 10,04	€ 0,56383	€ 9,00
240 litri	€ 113,48	€ 118,96	€ 122,53	€ 16,45	€ 0,56383	€ 18,00
360 litri	€ 145,80	€ 152,84	€ 157,43	€ 21,24	€ 0,56383	€ 27,00

Tutti gli utenti sono tenuti a pagare un numero di prese minime del contenitore del secco non riciclabile come previsto dal Regolamento vigente.

\*\* Il peso del rifiuto raccolto è calcolato con una previsione del peso specifico pari a 0,10082 kg/litro. L'effettivo peso specifico sarà definito in corso d'anno sulla base dei dati reali del peso specifico riscontrato, fermo restando che la tariffa unitaria è espressa in €/kg.

volume contenitore	VETRO PLASTICA LATTINE						
	ACCESSO AL SERVIZIO			RACCOLTA		TRATTAMENTO	
	ZONA STANDARD	ZONA URB. COMPLESSA (Fuori Mura Treviso)	ZONA CENTRO STORICO	fino a 52 PRESE/ANNO	oltre 52 PRESE/ANNO	fino a 52 PRESE/ANNO	oltre 52 PRESE/ANNO
	€/anno	€/anno	€/anno	€/anno	€/presa	€/anno	€*quantità di rifiuto
30 litri	--**	--**	--**	--**	€ 0,78	--**	€ 0,00243
30 litri extra standard	€ 35,65	€ 37,98	€ 41,27	€ 40,55	€ 0,78	€ 0,13	€ 0,00243
40 litri*	--**	--**	--**	--**	€ 1,04	--**	€ 0,00324
120 litri	--**	--**	--**	--**	€ 3,12	--**	€ 0,00973
120 litri extra standard	€ 74,84	€ 78,60	€ 81,81	€ 162,26	€ 3,12	€ 0,51	€ 0,00973
240 litri	€ 134,62	€ 141,10	€ 146,75	€ 324,48	€ 6,24	€ 1,01	€ 0,01947
360 litri	€ 167,50	€ 176,41	€ 182,85	€ 486,74	€ 9,36	€ 1,52	€ 0,02920

volume contenitore	CARTA E CARTONE						
	ACCESSO AL SERVIZIO			RACCOLTA		TRATTAMENTO	
	ZONA STANDARD	ZONA URB. COMPLESSA (Fuori Mura Treviso)	ZONA CENTRO STORICO	fino a 26 PRESE/ANNO	oltre 26 PRESE/ANNO	fino a 26 PRESE/ANNO	oltre 26 PRESE/ANNO
	€/anno	€/anno	€/anno	€/anno	€/presa	€/anno	€*quantità di rifiuto
30 litri	--**	--**	--**	--**	€ 0,23	€ 0,00	€ 0,00
30 litri extra standard	€ 19,39	€ 20,26	€ 20,94	€ 6,01	€ 0,23	€ 0,00	€ 0,00
40 litri*	--**	--**	--**	--**	€ 0,31	€ 0,00	€ 0,00
120 litri	--**	--**	--**	--**	€ 0,92	€ 0,00	€ 0,00
120 litri extra standard	€ 52,81	€ 54,97	€ 57,03	€ 24,02	€ 0,92	€ 0,00	€ 0,00
240 litri	€ 94,35	€ 98,82	€ 102,45	€ 48,05	€ 1,85	€ 0,00	€ 0,00
360 litri	€ 118,27	€ 123,26	€ 127,73	€ 72,08	€ 2,77	€ 0,00	€ 0,00

\*Contenitori residuali presenti nel territorio, in fase di dismissione. Servizio non più attivabile.

\*\*Compreso nella soglia minima prevista

# Grazie dell'attenzione

## Seguici!



[www.contarina.it](http://www.contarina.it)

[www.priula.it](http://www.priula.it)

**GRAZIE DELL'ATTENZIONE**

**FRANCO BONESSO**

ANCI

**[strutturatecnica@anci.it](mailto:strutturatecnica@anci.it)**

LECCE 19 aprile 2024