



Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia

Dispersione scolastica L'organizzazione dell'USR Sicilia

23 luglio 2025

Ing. Bernardo Moschella
Dirigente Tecnico USR Sicilia



La dispersione scolastica

- Il fenomeno della dispersione scolastica si manifesta sotto due diverse forme: esplicita e implicita.
- La dispersione scolastica **esplicita** si riconduce al fenomeno della mancata, incompleta o irregolare frequenza a scuola tale da non permettere l'ottemperamento all'obbligo di istruzione.
- La dispersione scolastica **implicita** è riferita agli studenti che conseguono «traguardi [di apprendimento] molto lontani da quelli attesi dopo tredici anni di scuola» (fonte INVALSI)



L'obbligo d'istruzione

- La Legge 296/2006 all'art. 1 c. 622, prevede che *“l'istruzione impartita per almeno dieci anni è obbligatoria”*, dai 6 ai 16 anni di età, comprendendo gli otto anni del primo ciclo di istruzione e i primi due anni del secondo ciclo, che possono essere frequentati nella scuola secondaria di secondo grado o nei percorsi di istruzione e formazione professionale regionale.



Il “Decreto Caivano”

Novità introdotte

- Il Decreto-Legge del 15 settembre 2023 n. 123, c.d. Decreto Caivano, convertito nella Legge n. 159 del 13.11.2023, ha apportato sostanziali modifiche alla disciplina sulla dispersione scolastica. In particolare, all’art. 114 del T.U. delle disposizioni legislative in materia di istruzione (D.lgs. 297/1994) rubricato *“vigilanza sull’adempimento dell’obbligo di istruzione”*
 - nuova fattispecie di reato all’art. 570-ter c.p.
 - vigilanza assegnata ai dirigenti scolastici e ai sindaci



Il “Decreto Caivano”

Due fattispecie previste

- **Mancata iscrizione:** il minore, soggetto all’obbligo di istruzione, non risulta iscritto presso un’istituzione scolastica del sistema nazionale.
- **Elusione:** il minore, soggetto all’obbligo di istruzione, risulta assente senza giustificato motivo per più di quindici giorni, anche non consecutivi, nel corso di tre mesi, o per almeno un quarto del monte ore annuale personalizzato.



Il modello USR Sicilia

Organizzazione interistituzionale per la prevenzione e il contrasto della dispersione scolastica

Osservatorio regionale

Ente composto da rappresentanti degli osservatori di area, degli OPT, delle associazioni dei genitori, della consulta regionale degli studenti, dell'autorità giudiziaria minorile, della prefettura di Palermo, degli enti locali e degli assessorati regionali dell'Istruzione e della Formazione professionale, della Salute e del Turismo, lo Sport e lo Spettacolo

- definisce un quadro complessivo delle problematiche connesse alla dispersione scolastica
- intercetta i bisogni socioeducativi emergenti nei diversi territori
- procede all'organizzazione di risposte e interventi mirati

Osservatori provinciali

costituiti sul modello dell'Osservatorio regionale con sede negli otto Uffici di Ambito territoriale dell'USR Sicilia

- garantiscono l'attuazione a livello provinciale delle proposte regionali nel rispetto delle peculiarità e delle esigenze di ogni territorio

Osservatori di area

costituiti presso 41 istituzioni scolastiche della regione

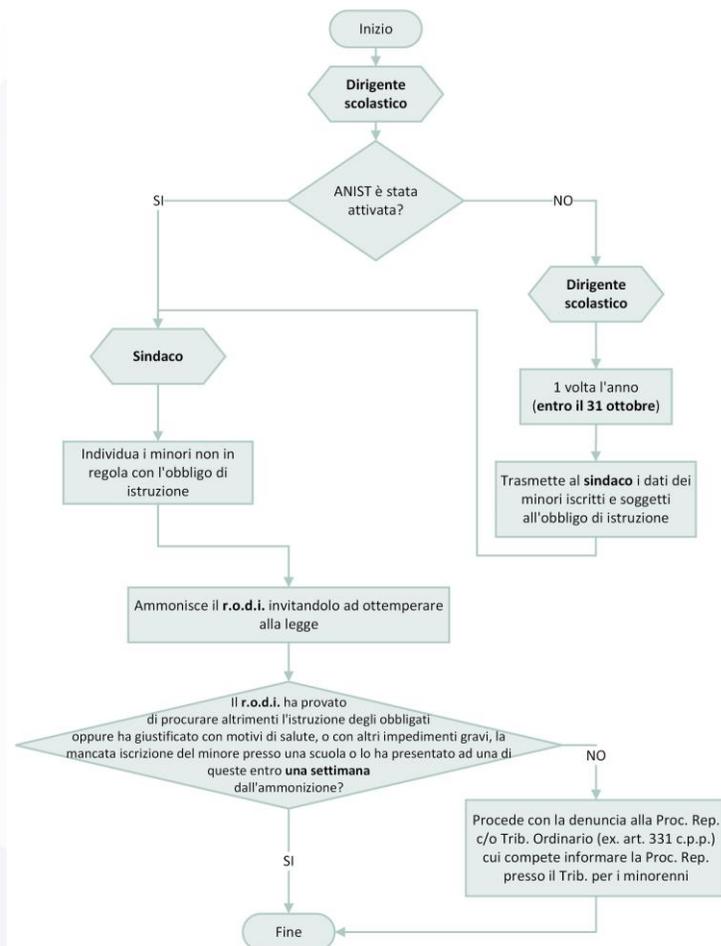
- individuano e attivano forme di raccordo con organismi che erogano servizi socio-educativi
- promuovono una cultura "antidispersione", favorendo la circolarità delle informazioni e il coinvolgimento degli alunni, dei genitori e dei docenti dell'area
- sostengono iniziative interistituzionali volte a prevenire e intervenire sul disagio e/o la devianza infanto-giovanile

Operatori psicopedagogici territoriali (OPT)



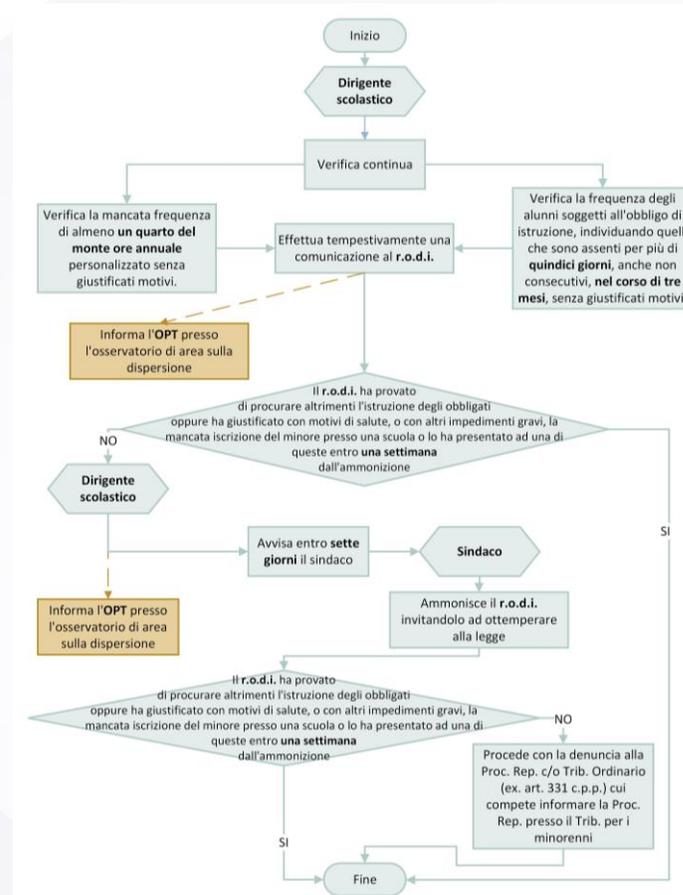
Il “Decreto Caiivano”

Mancata iscrizione



Il “Decreto Caiivano”

Elusione





Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia

Rilevazione quanti-qualitativa del fenomeno della dispersione scolastica in Sicilia

Dispersione scolastica esplicita: diversi sistemi di misura

NEET: Not in Education, Employment or Training

tasso di giovani che non sono attualmente occupati né tantomeno impegnati in nessun percorso di studio o formazione, tipicamente su un campione di popolazione solitamente compreso **tra i 15 e i 29 anni** di età

- in Sicilia, con riferimento al 2024, il 25,7% del campione rientra in questa casistica (ISTAT, 2025)

ELET: Early Leavers from Education and Training

percentuale di popolazione di età compresa **tra i 18 e i 24 anni** con al più il diploma di scuola secondaria di primo grado (licenza media), non inserita in un percorso di istruzione o formazione

- In Sicilia, nel 2020 erano 1 su 5 (ISTAT, 2020)
- In Italia, nel 2024 era il 9,8% (ISTAT, 2025)
- Obiettivo europeo 2030: 9%



Il sistema di misurazione della dispersione dell'USR Sicilia

Indice di Dispersione Scolastica (IDS): Incidenza dei casi di Evasione, Abbandono e A.S. non convalidato

$$IDS = \frac{\textit{studenti dispersi}}{\textit{studenti totali}} * 100$$

Definizione della fenomenologia	
EVASIONE	Si definisce “evasore” lo studente che non si è mai presentato a scuola nell’anno scolastico di riferimento, nonostante sia regolarmente iscritto.
ABBANDONO	Si definisce “in abbandono” lo studente che interrompe la frequenza scolastica in maniera continuativa dopo un periodo di frequenza.
NON CONVALIDA DELL'ANNO SCOLASTICO PER NUMERO DI ASSENZE	Si verifica quando lo studente non frequenta per almeno tre quarti del monte ore annuale previsto.

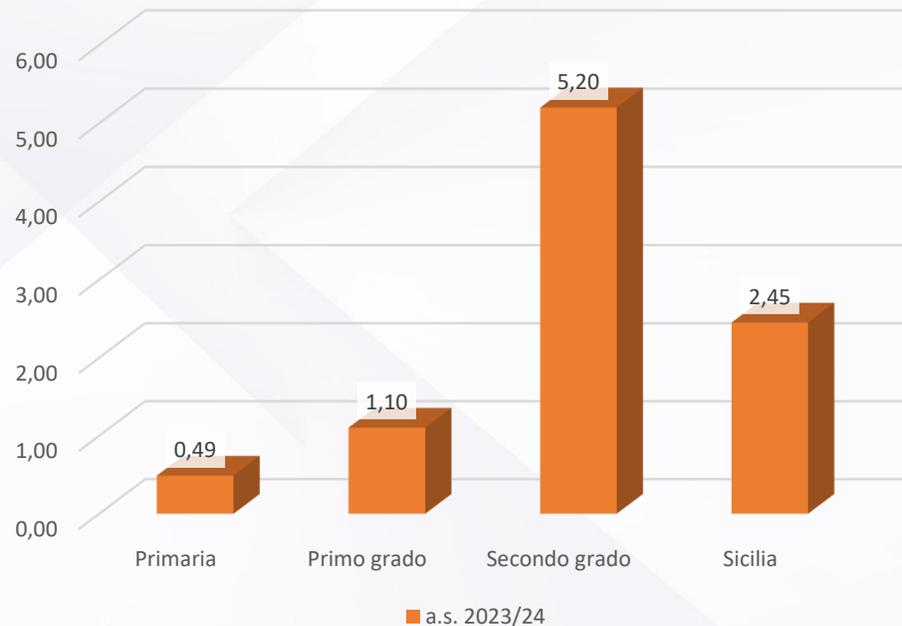


Monitoraggio dati USR Sicilia a.s.

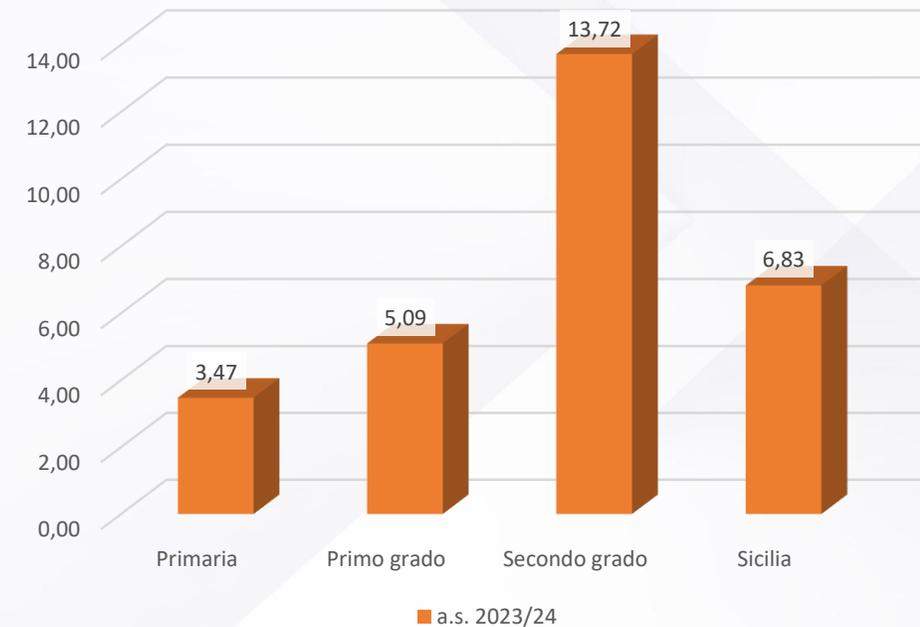
2023/24

IDS dei tre ordini di scuola per l'a.s. 2023/24

IDS Sicilia



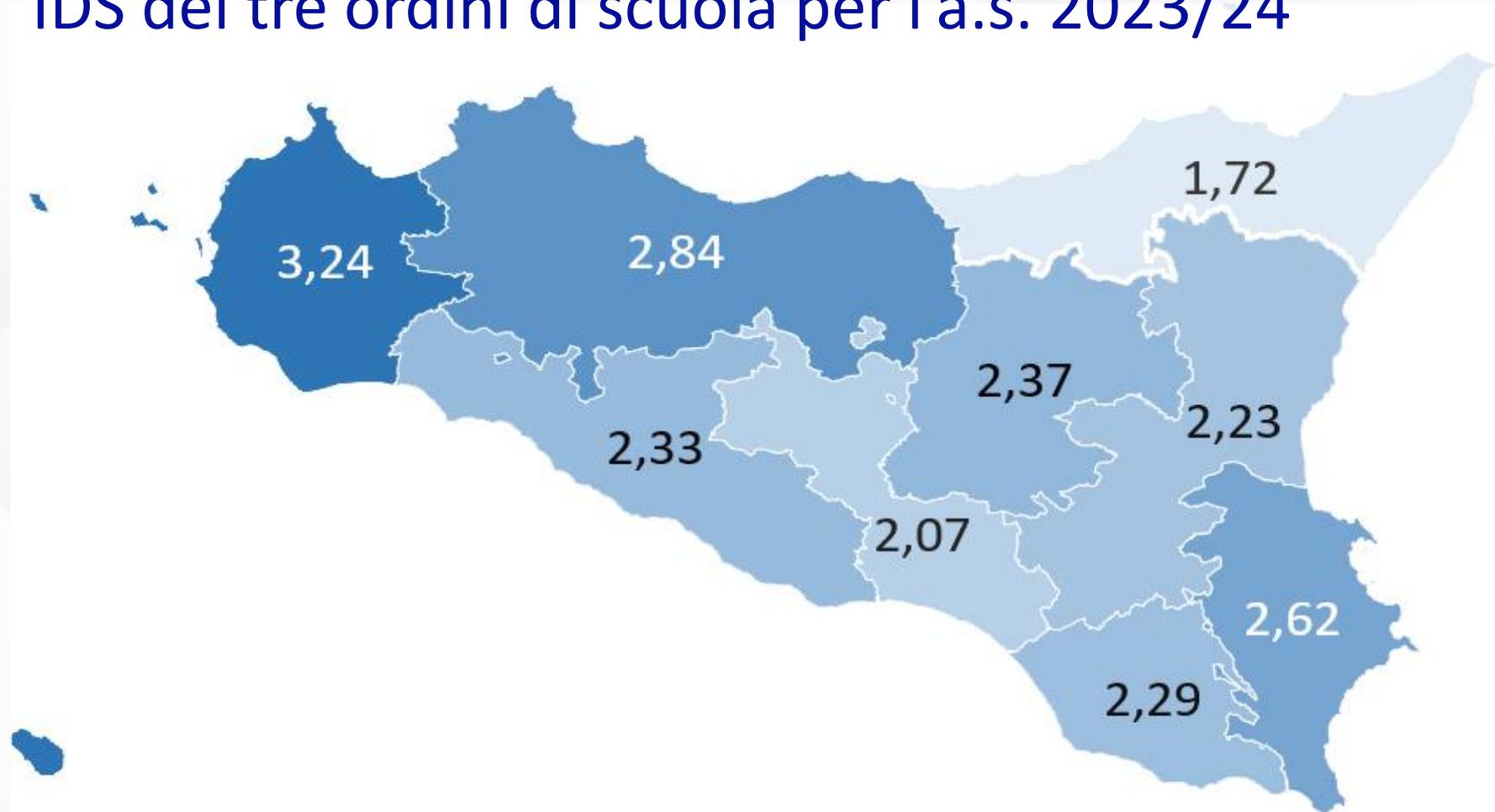
IDS Sicilia (studenti di nazionalità non italiana)



Monitoraggio dati USR Sicilia a.s.

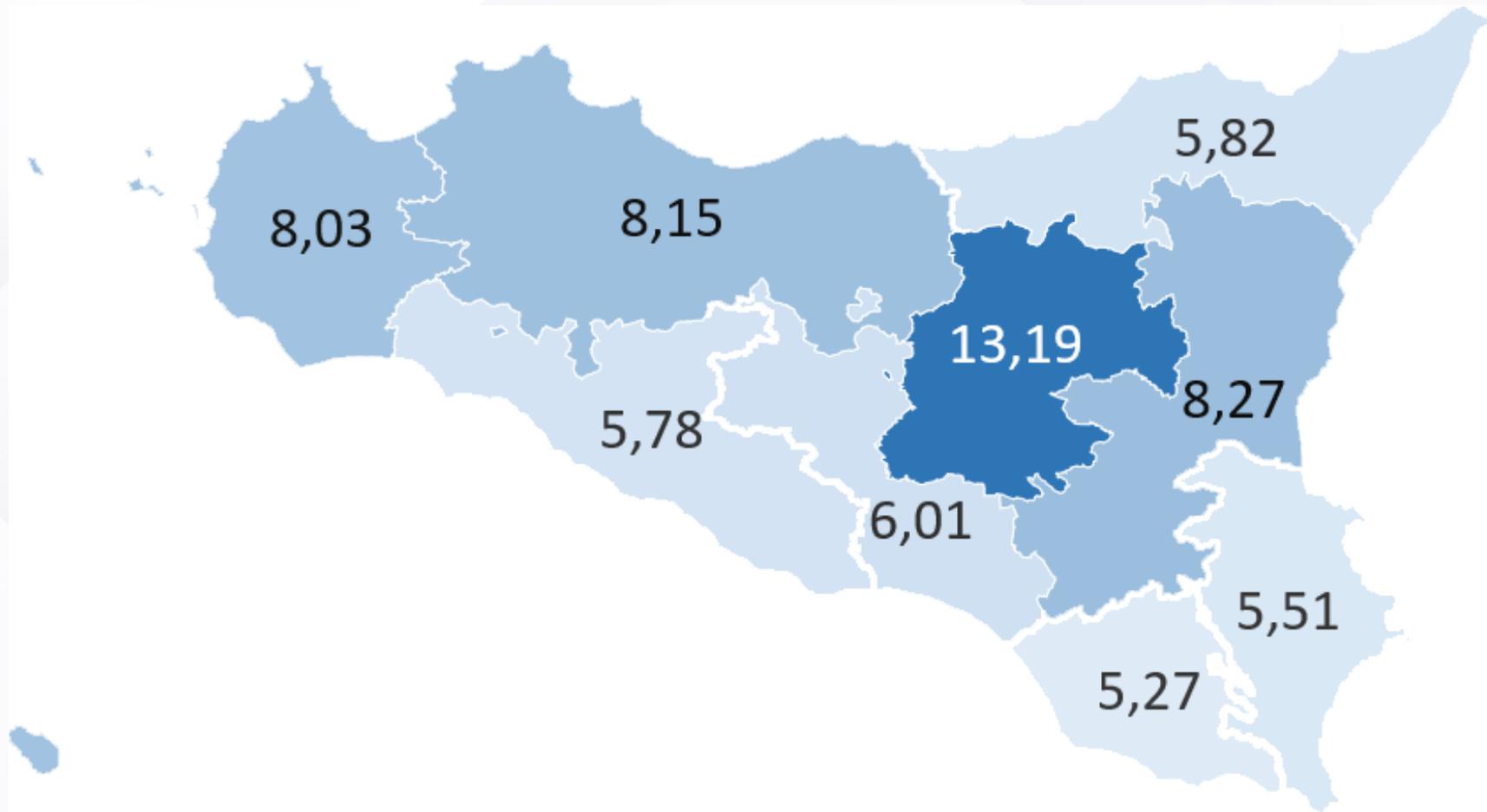
2023/24

IDS dei tre ordini di scuola per l'a.s. 2023/24



Monitoraggio dati USR Sicilia a.s. 2023/24

IDS dei tre ordini di scuola per l'a.s. 2023/24, studenti di nazionalità non italiana



Principali cause di dispersione scolastica a.s. 2023/24

Causa	Sicilia	AG	CL	CT	EN	ME	PA	RG	SR	TP
Disagi socioeconomico-culturali	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Disagi psico-emozionali	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Disagi culturali e/o di integrazione collegati al fenomeno migratorio	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Difficoltà relazionali con i coetanei	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Difficoltà nei rapporti con i docenti o col sistema scolastico	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Percorso di studi non compatibile con le competenze dello studente	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Disservizi del trasporto pubblico tali da compromettere la regolare frequenza scolastica	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Carenza di infrastrutture e servizi (mense, palestre, campi sportivi, luoghi di aggregazione, cineforum, etc.)	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Episodi di bullismo e cyberbullismo	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Tardivo intervento degli attori coinvolti (OPT, servizi sociali, procure, etc.) a seguito di segnalazione di un possibile caso di dispersione	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto
Abuso di alcool e/o sostanze stupefacenti	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto	Alto

irrilevante



molto rilevante





Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia

Grazie per l'attenzione

